

湖南建设信息

总第 31 期

(住建领域安全生产翻身仗专报第 14 期)

湖南省住房和城乡建设厅办公室

2023 年 12 月 8 日

【重要会议活动】

11 月 16 日，省住建厅组织召开 2023 年岁末建筑施工安全生产形势分析暨重点工作部署视频会议，要求各级主管部门始终把建筑施工安全生产工作摆在重要位置，时刻保持临战状态，把安全生产责任扛牢压实，攻坚克难，担当作为，确保全省建筑施工安全生产形势平稳向好。

11 月 21 日至 22 日，省住建厅党组书记、厅长唐道明赴住建部参加住房城乡建设系统省厅主要负责同志专题研讨班，并就安全生产等工作与各地交流工作经验。

12 月 1 日，省住建厅党组书记、厅长唐道明组织召开党组会，

传达学习 11 月 29 日全国和全省安全生产电视电话会议精神，对住建领域岁末年初安全生产作出部署安排。

【警示提醒】

11 月 15 日，省住建厅党组成员、副厅长宁艳芳就株洲市事故多发问题，对株洲市住建局主要负责人、分管负责人及质安监站站长开展建筑施工安全生产警示约谈。

11 月 21 日，省住建厅向长沙市住建局下发《关于依法依规做好长沙市“11·9”建筑施工生产安全事故处理工作的通知》。

11 月 22 日，省住建厅向株洲市住建局下发《关于核实查处涉嫌非法违法建设问题线索的警示函》。

11 月 28 日，省住建厅下发《依法依规做好娄底市“11·26”建筑施工生产安全事故处理工作的通知》，要求娄底市严格追究责任，汲取事故教训，全面加强建筑安全监管。

11 月 27 日至 28 日，省住建厅赴郴州市嘉禾县对“11·27”事故进行现场核查并开展暗访检查，下发《关于立即整改郴州嘉禾县建筑施工安全生产突出问题的通知》要求抓好整改落实。

【调研检查】

11 月 16 日至 17 日，省住建厅派员赴岳阳、益阳开展执法监督、城市户外广告招牌、城市窨井盖和铁路沿线等方面安全生产管理落实情况检查。

11 月 18 日，省住建厅派员赴永州和衡阳两地就危旧房调查摸底工作情况调研督导。

11月21日，省住建厅党组成员、副厅长易小林带队对衡阳市开展铁路沿线安全 and 环境整治督导检查。

11月20日至22日，省住建厅派员赴怀化和娄底两地就城市危旧房摸底调查工作开展调研督导。

11月23日，省住建厅派员前往湘江新区就城市危旧房摸底调查工作开展调研。

11月24日，省住建厅对郴州市城市窨井盖安全管理情况进行随机抽查。

11月28日，省住建厅党组成员、副厅长易小林带队赴益阳市桃江县开展居民自建房安全专项整治等工作调研督导。

11月30日，省住建厅派员赴益阳市赫山区开展农村危房改造、农村房屋安全隐患排查等工作调研。

11月24日至30日，省住建厅派员赴衡阳、湘江新区、湘潭、邵阳等地就城市危旧房摸底调查工作开展调研。

11月28日至30日，省住建厅党组成员、副厅长提名人选吴勇赴郴州市开展2023年度安全生产和消防工作考核。

【工作部署】

11月13日，省住建厅向各市州下发《关于交办“限额”以上自建房（第六批）的函》，要求依法依规纳入许可监管，进一步建立健全监管机制，加强层级监督指导，全面压实监管责任。

11月17日，省住建厅召开全省居民自建房安全专项整治工作视频推进会，副厅长易小林出席会议并讲话，省质安监总站站

长王向东在会上通报全省工作进展和省级第二次专项督导暨第三方核查情况。

11月20日，省住建厅二级巡视员吴启旺参加全国城镇燃气安全专项整治督查检查座谈会。

11月23日，省住建厅就2022年度园区发展状况专项审计问题再次向长沙、株洲、常德、娄底、衡阳等地下发《关于再次交办2022年度园区发展状况专项审计问题整改及处理工作的通知》。

11月23日，省住建厅党组成员、总工程师易继红参加“工程质量安全监管与执法培训班”开班式。

11月27日，省住建厅向长沙市住建局下发《关于依法依规调查处理湖南通信产业服务有限公司中信服务分公司、中国水利水电建设工程咨询中南公司及相关人员有关问题的通知》，要求及时做好有关问题调查处理。

省住建厅全方位开展“大起底”排查，全链条整治，截至11月底，全省录入“全国燃气安全专项整治工作系统”各类企业共198536家，已检查企业198400家，检查率99.93%；全省已排查出隐患43608个，完成整改43508个，整改率99.77%。全省执法处罚1628次，执法处罚金额351.1万元，打击“黑窝点”116个，查封扣押隐患气瓶2721个，查处生产销售不合格瓶、管、灶、阀等企业104家。公安机关立案查处涉燃气刑事犯罪案件18起，抓获嫌疑人14人，办理非法储存、运输燃气类行政案件79起。

【政策文件】

11月21日，省住建厅印发《关于2023年第三季度建筑施工质量安全暨建筑管理工作督查情况的通报》。

11月21日，省住建厅印发《关于2023年11月上半月全省房屋市政工程“打非治违”专项排查整治工作情况的通报》。

11月21日，省住建厅印发《关于2023年1至10月城镇老旧小区改造工作情况的通报》，要求各地要抓紧问题整改，做好问题销号。

11月21日，省住建厅会同有关部门印发《湖南省住房和城乡建设厅等部门关于转发住房和城乡建设部等15部门加强经营性居民自建房安全管理工作的通知》。

11月24日，省住建厅印发《关于进一步加强房屋市政工程危险性较大的分部分项工程安全监管的通知》，要求各地区进一步加强房屋市政工程危险性较大的分部分项工程安全管理，有效防范和遏制群死群伤事故发生。

11月28日，省住建厅印发《关于深刻汲取山西吕梁“11.16”火灾事故教训扎实做好岁末年初安全生产工作的通知》，要求各地要深刻吸取事故教训，牢固树立安全发展理念，围绕住房城乡建设重点领域，做好全省岁末年初住建领域安全监管，强化冬春火灾防控，切实提高风险隐患排查整改质量，切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，坚决遏制重特大事故发生，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

11月30日，省住建厅印发《关于开展岁末年初建筑工程质量安全督查暨2023年度质量安全目标任务落实情况检查的通知》，要求各地着力抓好岁末年初全省建筑工程质量管理和安全生产工作，确保元旦、春节期间建筑施工安全生产形势稳定，坚决打好“安全生产翻身仗”。

12月6日，省住建厅印发《关于2023年10月住建领域安全生产翻身仗推进情况的通报》，要求各地要贯彻落实全国、全省安全生产会议精神，强化岁末年初重大事故隐患排查，严格落实安全监管执法责任，提高突发事件应急反应能力。

【经验做法】

溆浦县强化城镇燃气安全专项整治，筑牢安全屏障。一是**强化组织保障做好“全选题”**。成立由分管副县长任组长，住建等9部门主要负责人为成员的专项整治领导小组。研究制定《溆浦县城镇燃气安全专项整治实施方案》及住建、城管等行业领域专项方案，同时建立工作会议、信息通报、督导帮扶、约谈提醒、责任倒查等工作机制，统筹推进全县燃气安全专项整治工作。从住建、城管等部门抽调精干力量，组成燃气专项整治工作专班，专班下设综合协调、督帮指导、排查整治、数据信息、舆情宣传和信访维稳6个工作组，倒排6环节工期对11项重点任务挂图作战，采取现场核查、抽查和群众举报等多种方式，做好安全摸排、闭环整改，全面打响燃气安全专项整治“攻坚战”。二是**强化人员保障全员“除隐患”**。组织动员燃气专业技术力量，参与隐患排查

查、问题整治全过程，抽调燃气、检测等 10 余家企业 15 名中级及以上职称人员，组成燃气安全排查整治专家组，从县直单位、乡镇等抽调工作人员分赴 25 个乡镇全程指导安全隐患排查整治工作。同时，针对村级技术力量薄弱的实际，3 次召开县、乡、村三级工作培训会，累计培训燃气安全员 560 名，为每村至少配备了 1 名培训合格的燃气安全督导员。按照“县级领导包乡镇、乡镇领导包村社、村社干部包组”的统一要求，实时督导检查、排查整治落实情况。做到排查整治环环有人管、时时有人管、处处有人管、事事有人管。**三是强化经费保障夯牢“大后方”。**县委、县政府将燃气安全专项整治工作经费纳入政府财政预算，设立了工作专项资金。统筹整合相近专项行动资金，向燃气专项整治倾斜。县财政比照省、市支持政策，配套整合资金，加大投入力度。在前期已投入 50 万元专项经费的基础上，追加燃气重大危险源整改奖补资金、燃气长效监管经费、专题培训费用等，其他经费据实保障。对参与燃气专项整治的企业依法依规制定合理合规的奖补政策，目前，已有巨能、中民、惠民等 3 家燃气公司相继享受到政策奖补。

汝城县编制“常识手册”查隐患、除隐患。一是“分门别类”定常识。聚焦广大干部群众房屋安全排查专业性不足、难以发现相关隐患的痛点和难点，用简单明了、通俗易懂的“大白话”，分门别类梳理出“四查一处理”房屋建筑和市政工程安全、“一看二判三治理”既有房屋安全、“查五证看八险一处理”在建居民自建

房质量安全和消防安全常识，并制成随身携带方便的小册子。目前，已发放常识手册 3000 本，县乡村三级管理人员及乡村建设工匠人手一本，成为日常巡查管理的“随身宝”。二是“按图索骥”搞排查。坚持关口前移、源头管控，建设单位和县乡村三级管理人员按照流程图开展常态化巡查，并边查边宣传教育，指导普通工作人员和群众怎么看、怎么查、怎么判隐患，通过标准化流程、地毯式排查，进一步简化、优化了安全排查方式，提高了检查效率，促进安全隐患早发现、早治理。同时，购置了 2 台“无人机”开展自建房巡查工作，有效跟踪整治违法违规行为，提高巡查效率。今年来共“按图索骥”排查消除工程施工隐患 875 条；抽查在建自建房 208 栋，发现隐患 805 条；动态核查危房户 67 户；查封起重设备 22 台，限制使用起重设备 2 台，责令拆除塔吊 1 台。

三是“对症下药”除隐患。对发现的隐患问题，常识手册“对症下药”，有针对性地提出清除隐患的方式、流程，避免基层出现“一查了之，后续不知如何整改”的困惑，确保问题隐患及时清除到位，保障人民群众生命财产安全。如，针对既有房屋安全隐患，提出“管理封控、安全鉴定、加固或拆除或重建”“三治理”方法，并推行“畅通重建政策路径、提供修缮技术服务、实行特殊治理救助”“三措治危”机制，解决了危房整治的堵点、难点和痛点。今年来，共完成农村危房整治 84 栋，其中修缮加固 11 栋、拆除 6 栋、拆除重建 67 栋；完成县自来水公司和城南工商所城市危旧家属楼拆除重建，惠及 36 户 213 人。

【市县动态】

长沙市副市长周敏 11 月 30 日带队检查长沙新奥燃气有限公司星沙储配站并调研长沙县瓶装燃气运管服务平台运营情况。长沙市住建局近期共出动监督执法检查人员 184 人次，对 57 个项目进行监督检查，及时查处安全风险隐患 212 处，签发限期整改通知书 46 份，不良行为告知书 2 份，设备限制使用通知书 6 份，停工整改通知书 6 份，及时督促责任单位整改。长沙市城管执法局近期开展桥梁与隧道安全检查 144 次，其中对桥梁与隧道施工作业检查监管 56 次、对外委队伍施工安全监管 24 次、亮化设施安全检查 19 次、办公区域和车辆设备检查 45 次。长沙市城市人居环境局 11 月 29 日组织开展城镇老旧小区和危旧房屋改造项目、重点城市更新项目安全生产督导，针对督导过程中发现的问题，要求相关区局迅速督促相关单位进行整改。株洲市住建局大力推进居民自建房消防安全隐患整治，截至 11 月底，全市 98 栋重大消防安全隐患经营性自建房已全部整改完成，整治率达 100%。株洲市城管局局长刘伟近期带队督查城区破占道施工安全整改落实等情况。湘潭市住建局 11 月 27 日印发《湘潭市房屋建筑和市政基础设施工程建设安全事故应急预案》，进一步规范全市房屋建筑和市政基础设施工程建设过程中突发安全事故的应急工作，最大程度地减少人员伤亡和财产损失。湘潭市城管执法局近期对辖区内桥梁开展日常巡查，出动人员 38 人次，排查安全隐患 6 个，均已整改到位。衡阳市住建局近日检查 16 个在建工地，共

发现 61 处质量安全问题，下发责令整改通知书 2 份，工作联系单 2 份。**衡阳市城管执法局**近期组织开展检查 275 次、检查单位（含企业和餐饮门店）1136 家、检查设施 1855 处、排查安全隐患 1005 处，均已整改到位。**邵阳市城管执法局** 11 月 26 日至 11 月 27 日派员检查大祥区主次干道市政设施运行情况以及市政公司维护点位现场安全管理情况。**张家界市副市长**赵云海 11 月 27 日主持召开全市建设工程和城镇燃气安全生产专业委员会 2023 年第七次会议，并就安全生产等工作作出部署安排。**张家界市城管执法局** 11 月 23 日至 11 月 29 日对全市户外广告开展巡查整治，并对发现的问题予以现场交办。**益阳市住建局**局长熊寿林 11 月 23 日带队现场督导中心城区饮用水安全保障项目建设。**益阳市城管执法局**局长张靖华 11 月 29 日主持召开全局安全生产和打非治违工作专题调度会，要求各单位切实落实安全生产责任，严格按照标准开展重大隐患排查工作，对非法违法行为坚决进行打击。**常德市住建局**截至 11 月底共排查农村房屋 875514 栋，存在风险 8685 栋，鉴定为 C、D 级的房屋 8073 栋（其中用作经营的自建房 135 栋），已按要求全部采取工程管控措施。**常德市城管执法局**局长谢建平 11 月 26 日带队督导检查市城区安全生产和城市运行保障等工作。**娄底市住建局**局长王文红 11 月 28 日带队对全市建筑工地施工安全和防高处坠落专项整治工作进行检查。**郴州市住建局** 11 月 27 日印发《关于立即开展房屋市政工程安全隐患排查整治的紧急通知》，要求各区县做好冬季建筑工地安全生产工作。**郴**

州市城管执法局 11 月 22 日至 28 日组织开展倒窝里垃圾填埋场日常安全巡查工作，确保垃圾日产日清和设施设备安全运转。永州市副市长吴恢才 11 月 21 日带队到冷水滩区新奥燃气 LNG 气化站、零陵区邮亭圩镇“气化永州”天然气门站等地调研燃气安全专项整治和燃气项目建设情况。湘西州住建局近日派员赴全州各在建工地，开展高处作业、建筑机械等安全专项检查，共检查工程项目 31 个，排查塔式起重机 53 台、施工升降机 27 台、高处作业吊篮 35 台、附着式升降脚手架 10 台，发出整改通知书 21 份。湘江新区开发建设局印发《湖南湘江新区关于开展高处作业专项整治和加强低温雨雪天气施工安全管理的通知》，要求切实抓好岁末年初安全生产和高处作业专项整治，11 月共计排查项目 330 个，发现高处作业隐患 104 处，均已督促整改到位。湘江新区行政执法局局长陶湘闽 11 月 27 日组织召开燃气安全工作调度会，并就黑气瓶黑窝点打击工作的行刑衔接、燃气管道标准化处罚的制度形成、工作责任的压实、举报奖励宣传等工作进行部署安排。邵阳市武冈市住建局组织召开住建系统冬季岁末安全生产工作部署会议，要求施工企业认真编制冬季寒冷天气施工方案，做好安全生产有关工作。岳阳市岳阳县城管执法局 11 月 30 日组织人员对城区内广告招牌、燃气管网、市政设施等开展安全检查。常德市石门县住建局近期派出 4 个督导小组对全县四个街道、17 个乡镇、四个农林场、三个管理区，农村六类重点对象住房安全进行全面排查督导。常德市安乡县住建局近期对全县在建工地高处作

业进行专项检查并对发现的问题予以现场交办。郴州市资兴市住建局 11 月 23 日组织开展建筑施工安全和“打非治违”活动，重点排查建筑施工安全隐患及文明施工和消防安全检查等工作。郴州市苏仙区住建局 11 月 28 日组织开展建筑施工安全专项整治行动，重点排查建筑施工安全隐患及文明施工等。

报：省委办公厅（信息处）、省政府办公厅（秘书三处）、省政府总值班室、省安委办。

发：厅领导、厅相关处室，各市州住房和城乡建设局、城市管理和综合执法局，长沙市城市人居环境局，湘江新区开发建设局、行政执法局。

湖南省住房和城乡建设厅办公室

2023 年 12 月 8 日印发