

省委通报

第 14 期

中共湖南省委办公厅

2019 年 4 月 26 日

在省委扶贫工作会议上的讲话

(2019 年 4 月 26 日)

杜家毫

这次省委召开扶贫工作会议，并以视频会议形式开到村一级，主要是深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和在重庆召开的解决“两不愁三保障”突出问题座谈会精神，总结成绩、鼓舞士气，分析形势、明确任务，以决战决胜之势攻下贫困最后堡垒，如期打赢脱贫攻坚战。刚才，乌兰同志、忠诚同志分别宣读了《关于 2018 年度脱贫攻坚工作考核结果的通报》《关于同意平江县等 17 个县脱贫摘帽的批复》，6 个单位作了典型发言，讲的都很好。下面，

— 1 —

湖南省住房和城乡建设厅收文章	
1 份	5-159 号
2019 年 4 月 29 日	

我讲三点意见。

一、保持一鼓作气、顽强作战、决战决胜的信心决心

去年，我省脱贫攻坚迈出了新的重大步伐，完成 131 万农村贫困人口脱贫、2491 个贫困村出列、17 个贫困县摘帽，在力度、广度、深度和精准度上都达到了新的水平。年初，习近平总书记等中央领导同志对我省湘西州精准扶贫工作作出批示。最近，中央通报了省级党委和政府扶贫开发工作绩效考核情况，我省进入“综合评价好”省份，实现了由 2016 年考核约谈、2017 年考核二类省份到 2018 年考核一类省份的跨越。成绩来之不易，是习近平总书记关于扶贫工作重要论述成功实践的结果，是全省各级各部门和广大扶贫干部真抓实干、顽强拼搏的结果。

“事非经过不知难”。回过头来看，有这么几个方面值得我们认真总结：一是在对标看齐中强化了责任。脱贫攻坚见证着我们党的初心和使命，是总书记念兹在兹、用心用情的一件大事。总书记的深厚为民情怀，激励着全党为夺取脱贫攻坚胜利而不懈奋斗。全省各级各部门向总书记看齐，深学笃用习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，将脱贫攻坚作为重大政治任务、第一民生工程，增强打赢脱贫攻坚战的思想、政治和行动自觉，推动了责任落实、政策落实、工作落实。二是在精准攻坚中补上了短板。细化“五个一批”“六个精准”政策措施，因人因户精准施策，全力以赴抓重点、



我讲三点意见。

一、保持一鼓作气、顽强作战、决战决胜的信心决心

去年，我省脱贫攻坚迈出了新的重大步伐，完成 131 万农村贫困人口脱贫、2491 个贫困村出列、17 个贫困县摘帽，在力度、广度、深度和精准度上都达到了新的水平。年初，习近平总书记等中央领导同志对我省湘西州精准扶贫工作作出批示。最近，中央通报了省级党委和政府扶贫开发工作绩效考核情况，我省进入“综合评价好”省份，实现了由 2016 年考核约谈、2017 年考核二类省份到 2018 年考核一类省份的跨越。成绩来之不易，是习近平总书记关于扶贫工作重要论述成功实践的结果，是全省各级各部门和广大扶贫干部真抓实干、顽强拼搏的结果。

“事非经过不知难”。回过头来看，有这么几个方面值得我们认真总结：一是在对标看齐中强化了责任。脱贫攻坚见证着我们党的初心和使命，是总书记念兹在兹、用心用情的一件大事。总书记的深厚为民情怀，激励着全党为夺取脱贫攻坚胜利而不懈奋斗。全省各级各部门向总书记看齐，深学笃用习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，将脱贫攻坚作为重大政治任务、第一民生工程，增强打赢脱贫攻坚战的思想、政治和行动自觉，推动了责任落实、政策落实、工作落实。二是在精准攻坚中补上了短板。细化“五个一批”“六个精准”政策措施，因人因户精准施策，全力以赴抓重点、



补短板、强弱项。**比如产业扶贫**，通过支持省级以上龙头企业建立产业扶贫基地、组织高校对贫困县实施“以购代捐”、借助电商平台销售贫困地区农产品、加快文化生态旅游精品线路建设等方式，增强了产业扶贫带动能力，帮助 80 万贫困人口增收脱贫。**比如生态扶贫**，实施生态公益林管护等生态补偿政策，启动洞庭湖区湿地生态效益补尝试点，选聘 3.6 万名建档立卡贫困人口为生态护林员，带动近 10 万贫困人口脱贫。**比如易地搬迁**，守住住房面积、住房质量、资金管理、不负新债四条底线，完成了 69.4 万人搬迁任务，对已搬迁贫困户探索“楼上生活、楼下生产”“人员下山、产业上山”“进村入社、村社共管”等后续扶持模式。**比如兜底保障**，加强扶贫与低保两项制度衔接，全面建立新型城乡合作医疗、大病保险、医疗救助等基本医疗防线。三是在作风攻坚中锻炼了干部。坚持以作风攻坚促进脱贫攻坚，扎实开展脱贫攻坚作风建设年活动，深化脱贫攻坚突出问题整改，提高了群众认可度、满意度。从省级领导带头做起，对尚未脱贫摘帽的 19 个贫困县，分别安排一位省领导对口联系；以“三走访三签字”、“四不两直”专题调研等方式，引领各级领导干部遍访贫困地区、深度贫困户，推动解决一批突出问题。四是在尽锐出战中凝聚了力量。全省上下以战斗的姿态投入这场硬仗，五级书记在一线，各有关部门认真履职，广大驻村帮扶干部与当地群众同吃同住同劳动，各方面

社会力量积极投身参与，形成了尽锐出战、决战决胜的气势与氛围。前不久，中央主流媒体集中宣传报道了我省湘西州精准扶贫经验，人民日报、新华社等配发了评论员文章，展现了我省广大干部拼搏奋斗的良好精神状态和脱贫攻坚的成功经验。在这个过程中，各地还涌现了一批脱贫攻坚先进个人和最美扶贫人物，有的甚至付出了宝贵的生命。借此机会，我代表省委、省政府向大家表示衷心感谢和崇高敬意！

“行百里者半九十”。现在，距离全面完成脱贫攻坚目标任务只剩下不到两年时间了，正是最吃劲的时候，做好今年工作非常关键，坚定信心决心尤为重要。习近平总书记在重庆考察时指出，“脱贫攻坚进入决胜的关键阶段，‘打法’要同初期的全面部署、中期的全面推进有所区别，这个阶段最重要的是防松懈、防滑坡”。全省各级各部门要深刻领会总书记要求，继续发扬成绩，拿出一鼓作气、善作善成的韧劲和拼劲，以攻城拔寨之势，全力打赢脱贫攻坚这场硬仗。

二、聚焦脱贫攻坚的短板弱项实施精准攻坚

脱贫攻坚成绩很大，但面临的短板弱项也不少、需要解决的突出问题还很多。要强化问题导向，坚持精准方略，聚焦突出问题，实施精准攻坚，把各项工作做深、做实、做细。

第一，在政治站位、思想认识上再对标。今年以来，习近平总书记在全国两会期间、重庆考察时、中央政治局会

上、中央财经委第四次会上等多个场合反复强调脱贫攻坚，提出了很多新思想新论断新要求。比如**强调**坚定信心不动摇、咬定目标不放松、整治问题不手软、落实责任不松劲、转变作风不懈怠；**强调**聚焦“两不愁三保障”突出问题；**强调**把脱贫质量放在首位，响鼓重锤解决形式主义官僚主义；**强调**探索建立稳定脱贫长效机制，强化产业扶贫、组织消费扶贫；**强调**一手抓剩余贫困人口的减贫，一手抓已脱贫人口巩固提升，有效防止返贫和产生新的贫困人口；**强调**摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管；**强调**加快补上全面小康短板，等等。这些重要论述，充分体现了习近平总书记对扶贫开发规律的深刻把握、对脱贫攻坚进程的深刻洞察，为我们全力冲刺脱贫攻坚指明了方向、提供了遵循。我们要提高政治站位，及时跟踪学习，联系思想和工作实际去体悟，不断校准思想行动和工作方法，更好贯彻总书记要求和部署，确保脱贫攻坚沿着正确方向推进。

第二，切实解决“两不愁三保障”突出问题。“两不愁三保障”，是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标。从我省情况来看，“两不愁”已基本解决，“三保障”还存在不少薄弱环节。比如，一些地方贫困群众“喝水难”“饮水不安全”的问题尚未解决，还有不少适龄儿童因病因残失学，仍有1153个行政村卫生室“空白”、4万余户4类重点对象需进行危房改造，等等。要紧盯这些突出问题，制定方案、明确

措施，逐村逐户对账销号；更要注重从计划生育、内生动力、安全稳定、疾病防控等方面综合发力，加强源头治理。加快推进贫困地区农村饮水安全巩固提升工程，保障所有贫困人口饮水安全。全面落实教育助学各项政策，加大控辍保学力度，抓好贫困地区乡镇寄宿制学校、乡村学校等建设，建立具体可行的城校带村校的机制，确保每一个贫困家庭孩子完成义务教育。深入实施健康扶贫行动，强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助等保障，改善和提高医疗卫生服务能力。今年，我们要基本完成农村危房改造任务，全面完成“四类对象”存量危房改造。市县是这项工作的责任主体，要摸清底数、抓紧推进，按时保质完成任务。需要注意的是，一些地方出现了抬高标准、过高承诺、过度保障的问题，有的把“三保障”变成了上什么学都免费、看什么病都不花钱、拆旧房盖大房甚至购买商品房，等等。这都是不符合政策的，也会引发新的矛盾和问题。要严格执行标准，既不能赶进度、降低标准，也不能拔高标准、吊高胃口。

第三，全力抓好深度贫困攻坚。当前脱贫工作最大难题就是深度贫困地区、特殊困难群体脱贫。要推动扶贫工作重心、政策支持重心、项目布局重心、社会帮扶重心向深度贫困地区倾斜，突出抓好基础设施和公共服务改善，集中优势兵力打一场攻城拔寨的合围战。深度贫困户，在深度贫困地区有，在非贫困县、非贫困村也有。对这些贫困人口，要一

措施，逐村逐户对账销号；更要注重从计划生育、内生动力、安全稳定、疾病防控等方面综合发力，加强源头治理。加快推进贫困地区农村饮水安全巩固提升工程，保障所有贫困人口饮水安全。全面落实教育助学各项政策，加大控辍保学力度，抓好贫困地区乡镇寄宿制学校、乡村学校等建设，建立具体可行的城校带村校的机制，确保每一个贫困家庭孩子完成义务教育。深入实施健康扶贫行动，强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助等保障，改善和提高医疗卫生服务能力。今年，我们要基本完成农村危房改造任务，全面完成“四类对象”存量危房改造。市县是这项工作的责任主体，要摸清底数、抓紧推进，按时保质完成任务。需要注意的是，一些地方出现了抬高标准、过高承诺、过度保障的问题，有的把“三保障”变成了上什么学都免费、看什么病都不花钱、拆旧房盖大房甚至购买商品房，等等。这都是不符合政策的，也会引发新的矛盾和问题。要严格执行标准，既不能赶进度、降低标准，也不能拔高标准、吊高胃口。

第三，全力抓好深度贫困攻坚。当前脱贫工作最大难题就是深度贫困地区、特殊困难群体脱贫。要推动扶贫工作重心、政策支持重心、项目布局重心、社会帮扶重心向深度贫困地区倾斜，突出抓好基础设施和公共服务改善，集中优势兵力打一场攻城拔寨的合围战。深度贫困户，在深度贫困地区有，在非贫困县、非贫困村也有。对这些贫困人口，要一

措施，逐村逐户对账销号；更要注重从计划生育、内生动力、安全稳定、疾病防控等方面综合发力，加强源头治理。加快推进贫困地区农村饮水安全巩固提升工程，保障所有贫困人口饮水安全。全面落实教育助学各项政策，加大控辍保学力度，抓好贫困地区乡镇寄宿制学校、乡村学校等建设，建立具体可行的城校带村校的机制，确保每一个贫困家庭孩子完成义务教育。深入实施健康扶贫行动，强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助等保障，改善和提高医疗卫生服务能力。今年，我们要基本完成农村危房改造任务，全面完成“四类对象”存量危房改造。市县是这项工作的责任主体，要摸清底数、抓紧推进，按时保质完成任务。需要注意的是，一些地方出现了抬高标准、过高承诺、过度保障的问题，有的把“三保障”变成了上什么学都免费、看什么病都不花钱、拆旧房盖大房甚至购买商品房，等等。这都是不符合政策的，也会引发新的矛盾和问题。要严格执行标准，既不能赶进度、降低标准，也不能拔高标准、吊高胃口。

第三，全力抓好深度贫困攻坚。当前脱贫工作最大难题就是深度贫困地区、特殊困难群体脱贫。要推动扶贫工作重心、政策支持重心、项目布局重心、社会帮扶重心向深度贫困地区倾斜，突出抓好基础设施和公共服务改善，集中优势兵力打一场攻城拔寨的合围战。深度贫困户，在深度贫困地区有，在非贫困县、非贫困村也有。对这些贫困人口，要一

户一策、精准精细制定帮扶措施。从特殊困难群体来看，我省贫困老年人、残疾人、重病患者等人数还不少。对这类群体的帮扶工作，不能简单地“一兜了之”。要落实低保家庭收入核算和渐退机制，综合运用社会保险、社会救助、社会福利等手段，加大精准帮扶力度。有条件的地区，还可以探索建设集体公寓，对独居贫困老年人、残疾户等提供基本公共服务，让其享受到集体组织的温暖，过上相对安定的生活。

第四，建立健全稳定脱贫长效机制。实事求是地讲，这是我们亟待补齐的一块短板。**比如，产业扶贫不可持续的问题。**我省部分地方产业扶贫基础不扎实，有的片面追求短平快，考虑长期效益、带动群众就业不够；有的产品特色不够、质量欠佳，产销不对路，市场销售困难；有的扶贫资金入股简单地“一分了之”，企业找得不准，路子选得不对，后续脱贫缺乏支撑。对贫困户已入股的产业、企业要深入分析，帮助企业既抓当前又顾长远，提升能力，开拓市场。要鼓励龙头企业到贫困地区建立“扶贫车间”“加工基地”，村级组织要做好动员组织、人员培训、后勤保障等工作。要组织消费扶贫，大力发展农村电商，积极搭建产销对接平台，拓宽贫困地区农产品销售渠道；继续组织机关单位、高校和国有企业采取“以购代捐”“以买代帮”等方式，采购贫困地区产品和服务，稳步扩大产业扶贫覆盖面。对产业发展条

件差的地区，也要通过扎实深入做好转移就业，开发一批村庄保洁、生态护林、安全保卫、交通协管、公共设施管护等公益性岗位，帮助贫困群众稳定就业、稳定增收。**又比如，易地扶贫搬迁后续扶持的问题。**有的搞简单的“一搬了之”，对贫困群众搬迁后住得好不好、生活生产方不方便，教育、医疗、就业有没有保障等考虑不多；有的住房质量把关不严，墙体开裂渗漏；有的对搬迁群众反映的问题重视不够，使小事拖大，造成不良社会影响。这些问题要引起重视，既要抓好工程扫尾和配套设施建设，严把住房质量关；又要强化后续产业和就业帮扶，统筹做好迁入地教育、医疗卫生、综合治理等工作，设身处地为群众着想，把好事真正办好、办实，确保搬迁群众搬得出、稳得住、能就业、可脱贫。

第五，把防止返贫摆到更加重要的位置。脱贫攻坚推进到现在这个阶段，既要确保“打赢”的进度，也要注重“打好”的质量，更要保证“稳住”的要求，不能一边脱贫、一边返贫。那样一来，扶贫工作就得不到全社会的认可，党委政府形象也会受到损害。要在扎实推进剩余贫困人口减贫的同时，着力抓好已脱贫人口的巩固提升，采取有效措施防止返贫和产生新的贫困人口。严格识别、退出的标准和程序，对本身确实困难但没有纳入的贫困户，要结合动态调整及时纳入建档立卡系统予以帮扶，防止漏评；对收入勉强达到脱贫标准但“三保障”未实现的贫困户，要继续加大帮扶力

度，防止错退；对因优亲厚友造成的错评对象，要坚决清理。认真落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，对脱贫攻坚期内已脱贫的贫困县、贫困村、贫困户，相关政策要继续保持。加强返贫监测，适时组织对脱贫人口开展“回头看”，及时解决好返贫问题。要做好脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接，注重将乡村振兴的资金、项目、政策向脱贫对象倾斜，以脱贫攻坚促进乡村振兴、以乡村振兴巩固脱贫成果。习近平总书记在重庆考察时深刻指出，“脱贫摘帽后还要稳一稳、沉淀沉淀”，“脱贫‘迟到’一点没有关系，还可加大力度，但没有必要强调‘早退’，‘早退’容易形成攀比，引起队伍不安心，更容易弄虚作假，一定要刹住”。面对2020年的大考，我们必须一鼓作气、全力以赴，但绝不能为了“早退”而去“抢进度”“做虚功”，导致返贫和产生新的贫困人口。

三、以实干实绩彰显精准扶贫首倡地的担当作为

湖南是精准扶贫首倡地，更要扛牢政治责任，勇于担当作为，强化抓落实、促攻坚的导向，以强有力的组织领导把脱贫攻坚推向深入。要坚持五级书记一起抓，明确党政主要负责同志、分管负责同志、行业部门的职责任务。精准精细是关键，作风过硬是保证。要把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程，持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项整治，认真落实“基层减负年”的各项要求，力戒脱贫攻坚中的形

式主义官僚主义。督查、考核是需要的，但一定要注意方法、注重实效，不要搞得过于繁琐，不要层层加码，让基层干部把精力集中到为贫困群众办实事上来。要把脱贫攻坚作为培养锻炼干部的重要舞台，更加注重在扶贫第一线检验干部、考察干部、发现干部，引导干部多到发展最困难的地方去经风雨、见世面、壮筋骨。“给钱给物，不如建个好支部”。贫困地区要发展，贫困群众要致富，关键靠支部、靠干部。要坚持抓党建促脱贫，认真贯彻新修订的《中国共产党农村基层组织工作条例》，持续排查整顿软弱涣散村党组织，选优配强贫困村“两委”班子，加大党员创业致富带头人培养力度，充分发挥基层党组织带领群众脱贫致富的战斗堡垒作用。在脱贫攻坚中，广大扶贫干部付出了艰辛的努力，承受了巨大的压力，要倍加关心爱护，对牺牲同志的家属要及时给予抚恤、长期帮扶慰问。贫困群众是帮扶对象，更是脱贫攻坚的主体。要坚持扶贫与扶志扶智相结合，积极开展“户帮户、亲帮亲、互助脱贫奔小康”活动，弘扬扶贫济困、邻里相帮、守望相助的中华传统美德，调动全社会参与脱贫攻坚的积极性，引导贫困群众增强脱贫致富内生动力。要抓好新闻宣传，加大正面宣传力度，讲好脱贫攻坚湖南故事，表彰脱贫攻坚模范人物，营造脱贫攻坚的良好舆论氛围。

同志们，脱贫攻坚战已到最后冲刺阶段，我们每个人既

是这场硬仗的战斗者、见证者，也必将是这场战斗的胜利者。这是历史交给我们的责任，是时代赋予我们的荣光。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，保持昂扬斗志、旺盛干劲，尽锐出战、顽强作战，奋力夺取脱贫攻坚战全面胜利！

（本期发至县团级）

中共湖南省委办公厅

2019年4月29日印发

