

湖南省工程建设项目审批制度改革动态简报

第 44 期

湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室 2022 年 10 月 21 日

湖南省工程建设项目审批制度改革工作 进展情况的通报

为贯彻落实《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）、《住房城乡建设部工程建设项目审批制度改革工作领导小组关于建立工程建设项目审批管理系统运行情况月通报、年评估制度的函》、《湖南省人民政府办公厅关于推动工程建设项目审批制度改革的指导意见》（湘政办发〔2018〕76号）、《湖南省人民政府办公厅关于印发<工程建设项目审批制度深化改革实施方案>的通知》（湘政办发〔2019〕24号）、《关于建立湖南省工程建设项目审批管理系统运行情况月通报、年评估机制的通知》、《湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组关于印发<湖南省工程建设项目审批管理系统运行和监督管理暂行办法>的通知》（湘工改〔2020〕

3号)等文件精神,根据湖南省工程建设项目审批管理系统(以下简称“工程审批系统”)数据运行情况(详见附件1),现将2022年7、8月湖南省工程建设项目审批制度改革主要工作进展情况通报如下:

一、总体情况

(一)高频审批事项覆盖情况(评价指标)

截至8月底,经查询工程审批系统,全省下列市县的高频办件事项2020年、2021年、2022年在工程审批系统中均无办件量,具体如下:

建设项目用地预审与选址意见书:邵阳市1个(邵阳县)。

招标上限值评审:衡阳市1个(常宁市)、邵阳市1个(新邵县)。

规划核实与土地核验:怀化市1个(麻阳县)。

截至8月底,经查询工程审批系统,全省下列市县的高频办件事项2020年在工程审批系统有办件量,但在2021年、2022年无办件量,具体如下:

企业投资项目核准事项:邵阳市2个(邵东县、洞口县)。

(二)项目进网入库情况(观察指标)

2022年7、8月份,全省14个市州通过“工程审批系统”受理的房屋建筑和城市基础设施工程项目共7894个,同比下降5.4%。其中,长沙市办理项目2317个,同比下降14.2%;岳阳市616个,同比下降14.4%;衡阳市555个,同比下降1.8%;株洲市534个,同比下降8.4%;永州市518个,同比增长5.1%;益阳市460个,

同比增长 1.5%；常德市 450 个，同比下降 15.6%；邵阳市 444 个，同比增长 35.4%；郴州市 432 个，同比下降 2.3%；娄底市 399 个，同比下降 13.1%；怀化市 392 个，同比增长 15.6%；湘西州 271 个，同比下降 17.9%；张家界市 268 个，同比增长 90.1%；湘潭市 238 个，同比下降 5.9%。

2022 年 7、8 月份，全省 14 个市州通过“工程审批系统”受理的房屋建筑和城市基础设施工程项目审批办件数共 14672 件，同比增长 6.9%。其中，长沙市受理事项 4534 件，同比增长 3.9%；岳阳市 1248 件，同比下降 6.8%；衡阳市 943 件，同比增长 20.3%；永州市 876 件，同比下降 6.4%；株洲市 864 件，同比增长 1.6%；益阳市 839 件，同比增长 21.4%；怀化市 821 件，同比增长 33.7%；常德市 817 件，同比下降 3.4%；郴州市 799 件，同比增长 0.8%；娄底市 782 件，同比增长 14.2%；邵阳市 709 件，同比增长 28.0%；湘西州 560 件，同比降低 15.8%；张家界市 483 件，同比增长 132.2%；湘潭市 397 件，同比下降 0.5%。

（三）“一张蓝图”统筹项目实施情况（观察指标）

通过“工程审批系统”获取的全省 14 个市州通过“一张蓝图”策划生成项目 307 个。其中，长沙市 72 个、益阳市 40 个、永州市 27 个、怀化市 25 个、岳阳市 24 个、娄底市 22 个、常德市 21 个、邵阳市 19 个、湘潭市 17 个、郴州市 11 个、湘西州 10 个、株洲市 8 个、张家界市 6 个、衡阳市 5 个。

（四）区域评估情况（评价指标）

通过“工程审批系统”获取的享受区域评估成果红利的项目数

296 个，其中，岳阳市 85 个、永州市 40 个、长沙市 31 个、益阳市 26 个、湘西州 23 个、湘潭市 21 个、张家界市 17 个、株洲市 16 个、怀化市 16 个、常德市 8 个、郴州市 7 个、衡阳市 4 个、娄底市 2 个、邵阳市 0 个。

（五）联合审图情况（评价指标）

通过“工程审批系统”获取的全省 14 个市州实行联合审图的项目数 1188 个。其中，长沙市 380 个、岳阳市 102 个、常德市 87 个、怀化市 75 个、永州市 71 个、益阳市 68 个、株洲市 66 个、郴州市 60 个、衡阳市 59 个、邵阳市 56 个、湘西州 54 个、娄底市 43 个、湘潭市 42 个、张家界市 25 个。

（六）联合验收情况（评价指标）

通过“工程审批系统”获取的全省 14 个市州完成验收的房屋建筑和城市基础设施工程项目共 744 个，实行联合验收的共 744 个，联合验收率为 100%。其中，长沙市 252 个、岳阳市 69 个、株洲市 60 个、衡阳市 52 个、常德市 47 个、永州市 47 个、郴州市 38 个、怀化市 34 个、湘西州 27 个、娄底市 26 个、湘潭市 25 个、益阳市 25 个、邵阳市 21 个、张家界市 21 个。

（七）并联审批情况（评价指标）

7、8 月份，全省 14 个市州通过“工程审批系统”实行并联审批的事项数共 7255 个，全省受理事项的平均并联审批率为 49.4%。其中，张家界市（68.9%）、娄底市（59.5%）、怀化市（56.4%）、常德市（55.7%）、湘西州（54.6%）、益阳市（52.9%）、永州市（51.6%）、湘潭市（51.1%）、郴州市（49.7%）、株洲市（49.7%）等 10 个市

州并联审批率高于平均水平，岳阳市（48.4%）、邵阳市（47.0%）、长沙市（44.9%）、衡阳市（35.7%）等4市低于平均水平（见图1）。

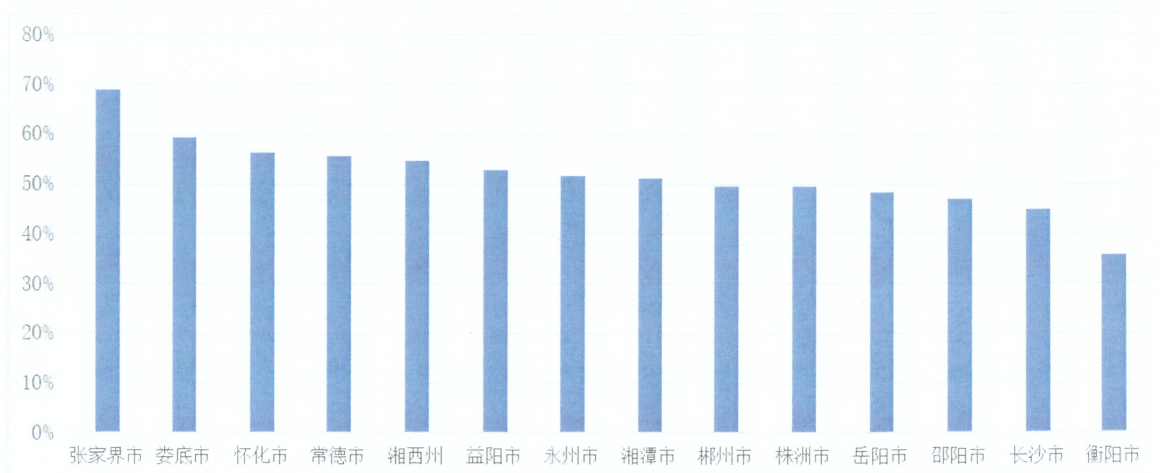


图1 各市州并联审批率

（八）告知承诺情况（观察指标）

7、8月份，通过“工程审批系统”获取的全省14个市州实行告知承诺办理审批服务事项共2505件，全省受理事项的平均告知承诺率为17.1%。其中，衡阳市（23.2%）、永州市（22.5%）、益阳市（21.1%）、娄底市（20.8%）、长沙市（17.7%）等5市告知承诺率高于平均水平，株洲市（16.6%）、张家界市（16.6%）、湘潭市（16.1%）、郴州市（15.9%）、邵阳市（15.0%）、岳阳市（13.1%）、常德市（12.9%）、怀化市（12.5%）、湘西州（10.0%）等9个市州告知承诺率低于平均水平（见图2）。

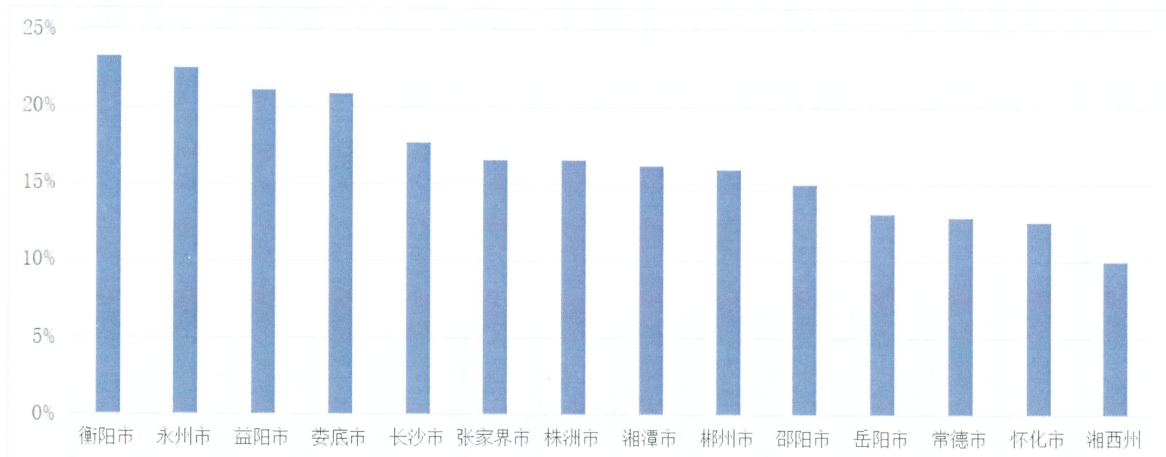


图 2 各市州告知承诺率

（九）规范市政公用服务情况（评价指标）

7、8 月份，全省共有 653 个项目通过省工程建设领域市政公用服务平台办理了市政公用服务。其中，郴州市 122 个、长沙市 106 个、岳阳市 61 个、永州市 57 个、娄底市 53 个、怀化市 46 个、常德市 38 个、益阳市 37 个、湘西州 31 个、湘潭市 28 个、邵阳市 27 个、株洲市 20 个、张家界市 15 个、衡阳市 12 个。

（十）审批服务质量（评价指标）

7、8 月份，“工程审批系统”中非常规极短审批事项共 51 件。其中，株洲市 17 件、长沙市 9 件、郴州市 5 件、湘西州 4 件、岳阳市 2 件、常德市 3 件、张家界市 3 件、娄底市 3 件、衡阳市 2 件、邵阳市 2 件、怀化市 1 件，湘潭市、益阳市、永州市无非常规极短审批事项。

7、8 月份，“工程审批系统”中多次退件审批事项为 16 件，平均多次退件率为 0.11%，其中，娄底市（3 件，多次退件率 0.38%）、邵阳市（2 件，多次退件率 0.28%）、怀化市（2 件，

多次退件率 0.24%)、永州市 (2 件, 多次退件率 0.23%)、长沙市 (2 件, 多次退件率 0.04%)、张家界市 (1 件, 多次退件率 0.21%)、湘西州 (1 件, 多次退件率 0.18%)、株洲市 (1 件, 多次退件率 0.12%)、益阳市 (1 件, 多次退件率 0.12%)、岳阳市 (1 件, 多次退件率 0.08%), 湘潭市、衡阳市、常德市、郴州市无多次退件审批事项。

7、8 月份, “工程审批系统”中多次审批暂停办件量为 3 件, 其中, 长沙市 2 件、湘西州 1 件, 其余市州无多次审批暂停事项。

7、8 月份, “工程审批系统”中一次征询申请事项数共 446 件, 征询反馈平均超时率为 6.3%。其中, 邵阳市 (35.3%)、郴州市 (22.2%)、衡阳市 (19.0%)、湘潭市 (16.7%)、永州市 (15.4%)、怀化市 (10.5%)、娄底市 (8.7%) 等 7 市超时率高于平均水平, 株洲市 (5.6%)、长沙市 (1.4%) 等 2 市超时率低于平均水平, 岳阳市、常德市、张家界市、益阳市、湘西州等 5 个市州无征询反馈逾期 (见图 3)。

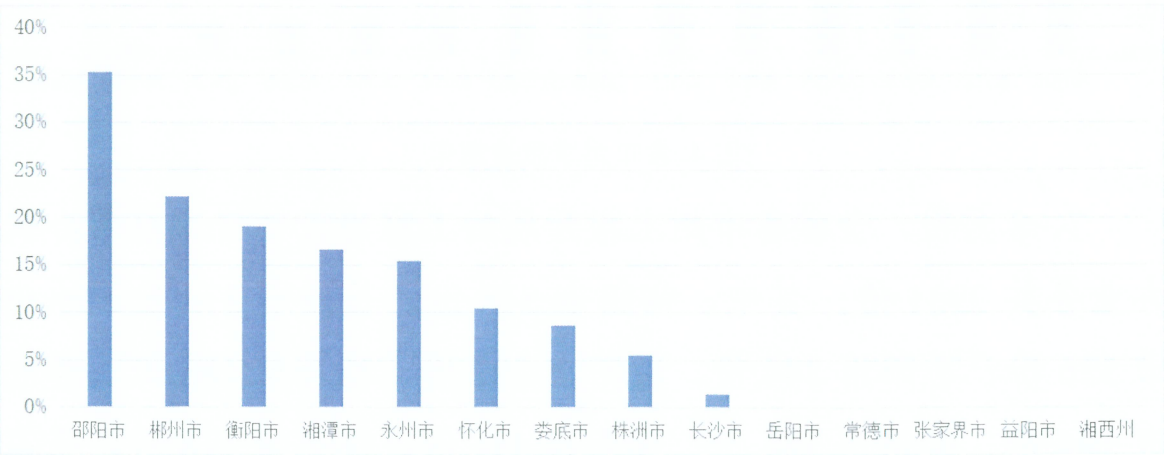


图 3 各市州一次征询超时率

7、8 月份，全省逾期办件共 210 件，平均逾期率为 1.43%。其中，邵阳市（31 件逾期，逾期率 4.37%）、长沙市（119 件逾期，逾期率 2.62%）等 2 个市州逾期率高于平均水平（见图 4），株洲市（11 件逾期，逾期率 1.27%）、怀化市（10 件逾期，逾期率 1.22%）、湘潭市（4 件逾期，逾期率 1.01%）、郴州市（8 件逾期，逾期率 1.00%）、益阳市（6 件逾期，逾期率 0.72%）、张家界市（3 件逾期，逾期率 0.62%）、衡阳市（5 件逾期，逾期率 0.53%）、永州市（4 件逾期，逾期率 0.46%）、岳阳市（5 件逾期，逾期率 0.40%）、常德市（1 件逾期，逾期率 0.12%）等 11 市逾期率低于平均水平，湘西州无逾期办件。

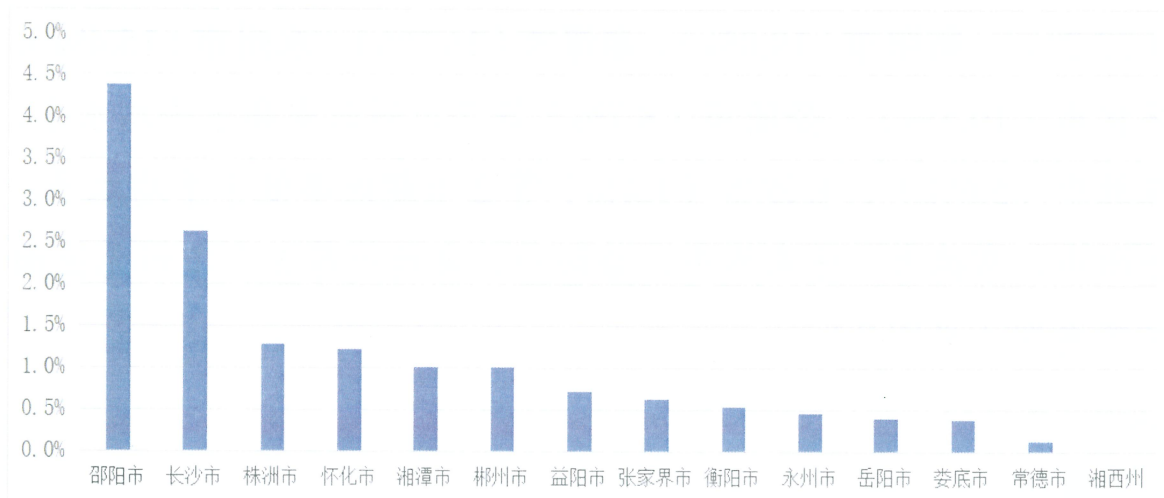


图 4 各市州审批逾期率

7、8 月份，全省各市州上报开展的工程建设项目审批帮办代办业务共 2931 份。其中，衡阳市 578 份、长沙市 374 份、永州市 326 份、岳阳市 344 份、益阳市 222 份、株洲市 188 份、娄底市 194 份、郴州市 141 份、邵阳市 111 份、怀化市 118 份、张家界市 107 份、湘西州 92 份、湘潭市 64 份、常德市 72 份。

二、各地改革亮点

7月份，长沙市工改办联合长沙市优化营商环境事务中心举办2022年“长沙营商课堂-办理建筑许可指标”培训。株洲市人民政府市委常委、常务副市长及副市长主持召开全面推进株洲市工程建设项目审批制度改革工作会议，明确要求各相关部门要围绕工改各项指标落实责任担当，制定整改措施，全力推进工改各项工作落细落实，不断营造更加优质的营商环境。邵阳市市人大常委会副主任一行到市工改办调研市工程建设项目审批制度改革工作。常德市市委书记工程审批服务专区视察督导，听取工程建设项目审批制度改革推进情况，强调坚定落实国家和省工作部署要求，全面高效推进改革深化，着力强化区域评估成果应用、优化市政公用服务报装。常德市工改办会同有关部门集中为50个城建项目报建开展手把手、全天候帮办服务。益阳市印发《益阳市流程定制化房屋建筑和城市基础设施工程项目设施工程项目审批实施办法》，进一步明确流程定制化适用的类型、申请受理和会商定制流程等。郴州市工改办组织召开工程建设项目并联审批暨告知承诺制应用工作推进会。永州市工改办组织有关部门开展优化营商环境专项督查，通过实地走访、调阅原始资料等方式，对县（市）区“办理建筑许可”指标进行重点督查，交办问题清单11份。怀化市召开工程建设项目审批制度改革推进会暨操作系统培训会。市直相关部门及县市区分管负责人、怀化市工改审批系统操作人员及部分房地产企业负责人、报建员参加培训。娄底市召开了全市工程建设领域优化营商环境攻坚行动调度会，副市长主持

会议。市工改办、市政务中心针对工程建设领域“帮代办”专班和“帮代办”专窗工作人员开展了湖南省工程建设项目审批管理系统的使用与操作培训，强化“帮代办”专班工作机制。

8 月份，岳阳市市委书记在市委八届四次全体（扩大）会议上有讲到：“坚持改革创新不止步，持续深化‘放管服’改革，在全省首创政府购买项目帮办代办服务”。湖南聚仁化工新材料科技有限公司项目、广德亿盛铁芯冲压项目分别通过全程线上不见面审批，实施办理“拿地即开工”四证同步审批办结。湘潭市市政府副秘书长主持召开全市工程建设项目审批制度改革工作调度会。

市州典型案例：

案例 1：长沙市工程审批制度改革 助推园区二次开发

作为已发展 30 年的老牌工业园区，长沙经开区近年新增土地缺乏，为盘活存量土地资源，园区出台政策鼓励企业利用闲置低效工业用地二次开发，打造新型产业综合体。在推动二次开发过程中，为加快项目落地，园区充分消化国家及省市工程建设项目审批制度改革红利，用好“多规协同”“用地清单”“区域评估”“多图联审”“分阶段施工许可”“告知承诺”等政策，实现项目立项到开工建设全流程审批最快 15 个工作日。

以中电数智园项目为例，项目洽谈时，园区即依托全省“多规合一”协同审批平台，提前解决地块空间规划矛盾，并主动对接企业提供用地清单，告知地块规划条件、管理指标及区域评估政策红利等，指导企业了解有关评估评价事项政策优惠，根据项目实际为企业量身定制审批事项，让企业做到心中有数。

在规划设计方案和施工图审查阶段，园区利用湖南省工程建设项目审批管理系统等实现全程线上审查，做到“零跑腿、零接触、零付费”。为推进项目尽快开建，还以告知承诺方式先行核发基坑施工许可，为项目开工节省3个月时间。

园区针对工业项目出台了“零收费、零打烊、零见面、零延误”的“四零”政策，审批过程中水土保持补偿费、城市基础设施配套费、人防易地建设费等都由园区减免或代缴。建成后，还将按“线上办理、信息共享、并联验收、加强指导、限时办结、统一确认”方式，8个工作日内完成规划、消防、人防、档案等竣工联合验收，切实提高验收效率。

中电数智园项目的高效审批是湖南持续推进工程建设项目审批制度改革、不断优化营商环境的一个缩影。近年来，湖南扎实推进工程建设项目审批制度改革，省级统筹出台制度文件91份，统建工程审批系统，覆盖省市县三级，实现全省同类项目和同类事项的无差别受理、同标准办理。全省工程审批事项由71项压减至45项，全流程审批时限由236个工作日压减至19-100个工作日，申报材料压减约45%。经第三方抽样调查，建设单位满意度达99.12%。

案例2：服务产业项目建设 株洲工改结出累累硕果

产业项目作为拉动城市经济增长和提升综合实力的“引擎”，如何以工程建设项目审批制度改革助推产业发展，确保项目早落地，快见效，一直是我市改革的重点内容。

入驻园区的株洲联诚集团减振器是一家省级专精特新“小巨

人”企业，其轨道交通牵引装备部件生产基地项目（一期）（二期）工程项目于今年2月开工建设。企业的时间就是成本，如何以制度改革助力企业最大限度缩短工期摆在了各审批部门面前：开辟项目从立项到不动产登记全流程审批快速通道。

通过市区联动、部门协同、政企合力，一企一群微信服务机制和“拿地即开工”、“竣工即交证”等工程建设项目审批制度创新，特别是“分阶段办理施工许可”审批模式，强力压缩企业从拿地到动工时间，项目可提前3-6个月启动施工，为企业节省了大量时间。在不到4个月时间里，联城集团项目已完成所有审批手续，实现投产运行。

近年来，株洲市深化工程建设项目审批制度改革，纵深推进园区审批权限放权赋权和产业项目改革服务机制，从原来的“我要开工”一件事，利用土地出让空档期，将工程规划许可证与建筑工程施工许可证“同步”进行，产业项目1周内即可完成所有报建审批手续，实现“拿地即开工”，拓展到“我要竣工”一件事；把从启动竣工验收到房屋不动产首次登记涉及的20余个部门、需3个月才能办结的系列事项，缩短集中在8个工作日“一站式”办结，在全省率先实现“竣工即交证”。通过推动“多规合一”“多窗合一”“多图联审”“多测合一”“联合验收”等配套改革，产业项目审批事项由47项减至14项，精减70%；审批材料由297项减为44项，精简85%；审批时间由180天压缩至15天，提速90%以上。目前，株洲市已实现“拿地即开工”项目223个，“竣工即交证”项目29个，为产业项目建设发展提供了强有力的支撑。

案例 3：湘潭四项举措力推“拿地即开工”，园区产业项目审批跑出加速度

近年来，湖南省湘潭市充分释放工程建设项目审批制度改革红利，以“拿地即开工”审批模式助力园区产业项目提速增效和落地达产，成功将园区产业项目审批时限提升至 4 个工作日以内，项目审批提速 50% 以上。

放权赋权+相对集中。紧扣园区产业项目建设主阵地这一特点，充分激发企业和园区干事创业积极性，将工程建设项目审批权限全面下放园区形成“闭环”，实现“园区事、园区办”；推行相对集中行政许可权试点，以集中审批的形式最大程度整合园区职能部门行政资源，实现“进一张门，办所有事”。

靠前指导+定制服务。变“坐堂办公”为“主动服务”，招商引资时即开展靠前指导，根据企业需求量身定制服务推进方案，指导企业开展前期地勘、建设工程方案设计、施工图设计等工作，服务前移到招商阶段，让企业做到“心中有数”。

方案预审+多图联审。算好“时间账”，充分利用土地招拍挂时间开展前期工作，在土地挂牌出让公示的 28 天期间，园区资规、行政审批、住建等部门高效协同，并联审查建设工程的规划方案，启动施工图审查；大力推行告知承诺下的多图联审，以资规部门出具的建设工程方案审查意见为依据，企业只需出具承诺书，住建部门即开展建筑施工、消防、人防等多图联审，施工图图审和图审备案时间与土地招拍挂公示时间相互重叠，确保在 28 天公示期内完成图审及审查备案。

帮办代办+并联审批。园区招商局、审批服务局全程“保姆式”“旁站式”跟进项目审批进程，帮办代办审批事项，在项目单位缴纳土地税款后，迅速协调资规、住建、人防3个审批部门，在1个工作日内完成不动产权证、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和人防手续；在1个工作日内办结企业发包备案和建设工程施工许可证核发，助力企业实现“拿地即开工”，迅速达产达效。

案例4：岳阳主动服务按需施策，解好项目“急难愁盼”

近年来，湖南省岳阳市切实深化“放管服”改革，持续优化营商环境，不断推动工程建设项目审批制度化升级、专业化服务、高效化运作，打出了一套组合拳。

帮代办助项目快落地。率先全省实施政府购买服务方式，为企业落户、项目落地、产业落成提供全链条、全事项“零付费”“保姆式”帮办代办服务，努力为企业投产降本提速。一般事项节约2-3天、复杂事项节约15-20天，事项平均跑腿次数减少3-4次，60%事项实现企业“零跑腿”。岳阳乾龙年产3万吨大卷重（超长尺度）铝合金新材料项目在帮代办全程免费代办下，灵活运用告知承诺制、容缺办理、并联办理、技审分离等多种工改政策，从土地挂牌至取得施工许可证，仅历时58天，成功助力企业实现“早开工、早建设、早投产”。

多政策助项目早开工。研究出台多项工改政策，通过用地预审、选址意见“两合并”和分阶段办理施工许可、行政审批、技术审查“三分离”，实现了13项技术审查告知承诺、24项行政审批容缺受理。在全省率先试点，将不涉及易燃易爆的工业厂房项目

列入规划方案和施工图审查“两审合一”试点范围，审查机构为有资质的施工图审查机构，审查费用由政府购买。岳阳经开区恒立实业汽车零部件创新产业基地项目作为“两审合一”试点项目，通过规划和住建部门协同，在土地挂牌公示期间第三方审图机构就完成了修规和施工图线上技术预审，审查时间由原来的 29 天缩减为 10 天，报建效能提升 65%。

优环境让企业更舒心。率先在工程领域建立督查、纪检、审计“三位一体”督查机制。严把审计效能关，由市审计部门对各类工程审批事项的相关时效、报建成本进行专项审计调查，严把行政事业收费关口，严控第三方评估收费的搭车收费问题。严把电子监察关，由市工改办联合市政府督查室，每月就工改系统中的电子监察数据进行核对，对发现的问题进行专项核实后，逐一对相关单位进行通报，要求立即整改，有效杜绝了线下办理、线上补录的现象。严把问责追究关，由市政府督查室联合市纪委监委，对工程审批事项、红顶中介等进行联合督查，采取约谈等方式督促整改。

三、存在问题及整改要求

（一）重大项目联合审批机制有待建立

“两个统筹”督导和服务工作组到湘潭市、娄底市开展实地督导服务过程中发现湘潭市、娄底市基层一些基建工程项目开工准备已基本就绪，亟需加快项目审批。请湘潭市、娄底市建立重大项目联合审批机制，加快审批速度，优化审批流程，减少审批环节，压缩审批时限，加快项目落地投放。

（二）线上办理有待全面推进

请省发展改革委、省财政厅、省自然资源厅等严格落实《湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组关于印发<湖南省工程建设项目审批管理系统运行和监督管理暂行办法>的通知》（湘工改〔2020〕3号）等文件要求，针对本系统有关高频审批事项未线上办理以及审批服务规范化问题（相关高频审批事项未通过“工程审批系统”详见正文的“一、总体情况（一）高频审批事项覆盖情况（评价指标）”；其他审批服务规范化问题详见附件2.按部门归类的相关审批服务规范化情况），督促本系统有关部门的审批事项通过“工程审批系统”申请、受理、审批和办结，并不断提高审批服务规范化水平。

截至8月底，全省仍存在较多的市县未通过工程审批系统办理部分高频审批事项，可能存在线下审批、“体外循环”的情况。其中，邵阳市（邵阳县、新邵县）、衡阳市（常宁市）、怀化市（麻阳县）均分别有1个高频审批事项连续3年未通过工程审批系统办件。邵阳市（邵东县、洞口县）有1个审批事项连续2年未通过工程审批系统办件。请邵阳市、衡阳市、怀化市高度重视，核实相关情况，落实整改。

7、8月份，通过“工程审批系统”获取的全省14个市州办结的建设工程规划类许可证核发事项案卷为994件，实际抽查了140件（每个市州抽查10件）案卷信息，抽查结果显示存在如下三方面的问题：一是部分建设工程规划许可证核发事项案卷的系统办结日期与证书制证日期存在差异，存在日期差异的案卷数量如

下：衡阳市 6 个、湘潭市 4 个、娄底市 4 个、张家界市 4 个、株洲市 3 个、邵阳市 3 个、永州市 3 个、郴州市 2 个、常德市 1 个、岳阳市 1 个。二是抽查案卷中部分项目已办理完成建设工程规划许可证核发事项，但系统上无办理修建性详细规划、总平面图、建设工程设计方案审查信息：衡阳市 10 个、邵阳市 9 个、株洲市 8 个、长沙市 7 个、湘潭市 7 个、岳阳市 7 个、益阳市 7 个、张家界市 6 个、永州市 6 个、郴州市 5 个、常德市 4 个、娄底市 3 个、怀化市 1 个、湘西州 1 个（见附件 3，附件请登陆电子邮箱 hnsqgb@yeah.net 后，通过文件中心目录下载，邮箱密码：88889999））。三是存在案卷上传的批复成果不完整的情况，如邵阳市“武冈市迎春亭城中村棚户区改造二期配套基础设施建设项目”（2019-430581-82-01-011033）。

今年 1 至 6 月，通过“工程审批系统”获取的全省 14 个市州通过成果补录办结且发证日期为 2020 年以后的工程规划类许可证案卷为 854 件，可能存在线下审批、“体外循环”的情况。其中衡阳市 110 件、永州市 103 件、株洲市 91 件、邵阳市 80 件、怀化市 75 件、常德市 74 件、长沙市 58 件、湘西州 53 件、岳阳市 49 件、娄底市 40 件、湘潭市 34 件、郴州市 33 件、益阳市 28 件、张家界市 26 件（见附件 4，附件请登陆电子邮箱 hnsqgb@yeah.net 后，通过文件中心目录下载）。

截至 8 月底，通过“湖南省动态监管平台”获取的全省 14 个市州的中标通知书、施工监理合同、施工许可证、竣工验收备案信息数据治理情况看，一是部分地区住建部门在审批过程中审核把

关不严，存在数据重复治理的情况，数据治理次数两次及以上的记录有 295 条，其中长沙市 29 条、株洲市 29 条、常德市 17 条、郴州市 44 条、衡阳市 75 条、湘潭市 36 条、永州市 20 条、怀化市 15 条、娄底市 9 条、益阳市 7 条、邵阳市 5 条、岳阳市 3 条、张家界市 3 条、湘西州 3 条（见附件 5，附件请登陆电子邮箱 hmsggb@yeah.net 后，通过文件中心目录下载）；二是仍存在违规线下发证，并通过数据治理将线下办理的施工许可等录入线上的情况，以施工许可证信息为例，今年通过数据治理方式治理到线上的记录有 4 条，其中衡阳市 3 条、长沙市 1 条（见附件 6，附件请登陆电子邮箱 hmsggb@yeah.net 后，通过文件中心目录下载）。

请上述各市州对照附件核实相关情况，并于 2022 年 10 月 28 日前将问题原因及整改落实措施书面反馈我办。

（三）区域评估工作有待加快

7、8 月份，通过“工程审批系统”获取的数据显示，邵阳市享受区域评估成果红利的项目数量均为 0，应持续抓好区域评估相应审批事项通过“工程审批系统”实行告知承诺，杜绝“线下审批”等情况。

（四）审批服务规范性有待加强

7、8 月份，株洲市、长沙市、郴州市、湘西州、岳阳市、常德市、张家界市、娄底市、衡阳市、邵阳市、怀化市等 11 个市州存在非常规极短审批情况，请以上市州组织核查非常规极短审批的原因，并将核查情况反馈我办，坚决杜绝“线下审批、线上补录”“体外循环”等违规情形。

7、8 月份，邵阳市、郴州市、衡阳市、湘潭市、永州市、怀化市、娄底市等 7 个市州的征询反馈超时率大于平均水平，存在征询反馈超时的市州，特别是上述市州要进一步督促本地区审批人员落实“一次征询”“一单告知”工作机制，及时使用“工程审批系统”帮助建设单位解决“办什么、找谁办、怎么办”等问题，提升审批服务效能；要认真、逐条分析反馈超时原因，对情形轻微的反馈超时部门和人员应进行提醒督促，对情形严重的应进行通报问责。

7、8 月份，邵阳市、长沙市等 2 个市州逾期率高于平均水平，存在逾期办件的市州，特别是上述市州要认真、逐条分析逾期办件原因，对情形轻微的逾期办件部门和审批人员应进行提醒督促，对情形严重的应进行通报问责。

四、有关名词说明

评价指标：作为评估各地改革工作的主要内容。

观察指标：主要由建设单位自主选择，只收集数据但不纳入评价，作为评估各地改革工作的重要参考。各地可通过加强帮办代办、报建辅导等服务，提高应用效果。

“一张蓝图”策划生成项目数：通过“工程审批系统”合规性检测，申请了立项并受理的项目数。

联合审图项目数：通过“工程审批系统”申请并受理的施工图联合审查项目数。

联合验收项目数：通过“工程审批系统”申请并受理联合验收的房屋建筑和城市基础设施领域的工程建设项目数。

享受区域评估成果红利的项目数：运用区域评估成果，对符合适用条件的项目，通过“工程审批系统”配套实行告知承诺制的项目数。

办理市政公用服务的项目数：通过市政公用服务平台申报供水、排水、供电、燃气、通信、广播电视等市政公用设施报装的项目数。

受理工程建设项目审批事项数：通过“工程审批系统”受理审批事项的办件数。

办理工程建设项目数：指通过“工程审批系统”办理过工程建设项目审批事项的项目数，同一项目线上办理多个审批服务事项不重复计算。

并联审批事项数：指建设单位一次性通过“工程审批系统”同时申请办理2个及2个以上审批事项的情形，一个项目如存在多次并联审批情形的，可累计计算。并联审批率是指并联审批事项数与受理审批事项数的比率。

非常规极短审批事项数：指通过“工程审批系统”从审批事项受理到审批事项办结不超过3分钟的非即办件。

逾期办理审批事项数：指通过“工程审批系统”的审批时间超过《湖南省工程建设项目审批工作指南》所规定的审批时限，逾期率是指逾期事项数与受理审批事项数的比率。

多次退件审批事项数：指一个项目的同一审批事项，通过“工程审批系统”累计发生3次及以上退件的计入，可累计计算。

多次审批暂停事项数：指同一审批事项，通过“工程审批系统”

发生 3 次及以上暂停情形的计入。

高频办件事项：指大部分类型工程建设项目办理报建手续时都需要办理的事项。

附件：1. 湖南省工程建设项目审批制度改革工作进展情况统计表（2022 年 7、8 月）

2. 按部门归类的相关审批事项办件情况（2022 年 7、8 月）

3. 建设工程规划许可证核发及修建性详细规划、总平面图、建设工程设计方案审查办理情况的抽查项目清单（2022 年 7、8 月）

4. 建设工程规划许可证补录项目清单（2022 年 1-6 月）

5. 数据治理次数两次及以上的项目清单

6. 施工许可证信息数据治理的项目清单（2022 年至今）

湖南省工程建设项目审批制度改革进展情况统计表（2022年7、8月）

序号	地区	系统覆盖情况				项目进入库	“一张蓝图”统筹项目实施情况	联合审图情况		联合验收情况		区域评估情况	告知承诺制情况	规范中介和市政公用服务情况	办理审批情况			审批服务用时				审批服务质量		
		1	2	3	4			7	8	9	10				14	15	16	17	征询反馈超时项目数			19	20	21
		已公布的审批事项个数	系统覆盖的审批事项个数	系统覆盖的县市区个数	系统未覆盖的县市区个数	本月通过工程建设项目审批系统立项项目数(个)	本月通过“一张蓝图”策划生成项目数(个)	本月审图项目数(个)	本月实行联合审图项目数(个)	本月验收项目数(个)	本月实行联合验收项目数(个)	本月享受区城评估成果红利的项目数(个)	本月实行告知承诺审批事项数(件)	本月通过系统办理市政公用服务的项目数(个)	本月受理工程建设项目审批事项数(件)	本月受理工程建设项目数(个)	本月实行并轨审批事项数(件)	本月非常规审批事项数(件)	申请总量(个)	逾期数(个)	超时率(%)	多次退件审批事项数(件)	本月逾期办理审批事项数(件)	多次审批事项数(件)
1	长沙市	41	41	9	0	724	72	380	380	252	252	31	802	106	4534	2317	2034	9	69	1	1.4%	2	119	2
2	株洲市	47	47	10	0	157	8	66	66	60	60	16	143	20	864	534	429	17	18	1	5.6%	1	11	0
3	湘潭市	47	47	5	0	76	17	42	42	25	25	21	64	28	397	238	203		12	2	16.7%	0	4	0
4	衡阳市	47	47	12	0	248	5	59	59	52	52	4	219	12	943	555	337	2	21	4	19.0%	0	5	0
5	邵阳市	47	47	12	0	133	19	56	56	21	21	0	106	27	709	444	333	2	17	6	35.3%	2	31	0
6	岳阳市	47	47	9	0	188	24	102	102	69	69	85	163	61	1248	616	604	2	13	0	0.0%	1	5	0
7	常德市	47	47	9	0	129	21	87	87	47	47	8	105	38	817	450	455	3	50	0	0.0%	0	1	0
8	张家界市	47	47	4	0	148	6	25	25	21	21	17	80	15	483	268	333	3	72	0	0.0%	1	3	0
9	益阳市	47	47	7	0	227	40	68	68	25	25	26	177	37	839	460	444		6	0	0.0%	1	6	0
10	郴州市	47	47	11	0	133	11	60	60	38	38	7	127	122	799	432	397	5	9	2	22.2%	0	8	0
11	永州市	47	47	11	0	234	27	71	71	47	47	40	197	57	876	518	452		26	4	15.4%	2	4	0

序号	地区	系统覆盖情况				项目进网入库	“一张蓝图”统筹项目实施情况	联合审图情况		联合验收情况		区域评估情况	告知承诺制情况	规范中介和市政公用服务情况	办理审批情况				审批服务用时				审批服务质量		
		1	2	3	4			7	8	9	10				11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
		已公布的审批事项个数	系统覆盖的审批事项累计个数	系统覆盖的县市区个数	系统未覆盖的县市区个数	本月通过工改系统新增立项项目数(个)	本月通过“一张蓝图”策划生成项目数(个)	本月审图项目数(个)	本月实行联合审图的项目数(个)	本月验收项目数(个)	本月验收联合验收的项目数(个)	本月享受区域评估成果红利的项目数(个)	本月实行告知承诺办理审批服务事项数(件)	本月通过系统办理市政公用服务的项目数(个)	本月受理工程建设项目审批事项数(件)	本月受理工程建设项目审批事项数(件)	本月受理并联合审批的事项数(件)	本月非常规的超短审批事项数(件)	征询反馈超时项目数	申请总量(个)	逾期数(个)	超时率(%)	多次退件审批事项数量(件)	本月逾期办理审批事项数量(件)	多次审批、暂停事项数量(件)
12	怀化市	47	47	11	0	102	25	75	75	34	34	16	103	46	821	392	463	1	57	6	10.5%	2	10	0	
13	娄底市	47	47	4	0	184	22	43	43	26	26	2	163	53	782	399	465	3	23	2	8.7%	3	3	0	
14	湘西州	47	47	8	0	49	10	54	54	27	27	23	56	31	560	271	306	4	53	0	0.0%	1	0	1	
15	合计	47	47	122	0	2732	307	1188	1188	744	744	296	2505	653	14672	7894	7255	51	446	28	6.3%	16	210	3	
	分项说明	《湖南省工程建设项目审批指南》中已公布全省统一的事项清单。				当月系统中受理的立项项目数。	在项目立项审批前，通过省工改系统合规性检测的项目数。			实施验收的房屋建筑和基础设施领域的工程建设项目总数。		运用区域评估成果，对符合条件的项目配套实行告知承诺制的项目数。	一个项目在审批过程中，如遇到多个审批事项（以对外公示为准的）采用告知承诺制的，可累计计算。	办理市政公用服务的项目数以报装为准。	通过省工改工程建设项目审批系统受理审批事项数。	同一项目线上办理多个审批服务事项不重复计算。	建设单位一次性通过省工改系统同时申请办理2个及以上审批事项的情形，一个项目如存在多次申报审批情形的，可累计计算。	通过省工改系统受理审批事项到审批事项办结不超过3分钟的非常规办件。	征询反馈时间超过《湖南省工程建设项目审批工作指南》所规定的时限。	一个项目的同一审批事项，通过省工改系统发生3次及以上退件的计入，可累计计算。	逾期审批事项是指审批时间超过《湖南省工程建设项目审批工作指南》所规定的审批时限。	逾期审批事项是指审批时间超过《湖南省工程建设项目审批工作指南》所规定的审批时限。	一个项目的同一审批事项，通过省工改系统发生3次及以上退件的计入，可累计计算。		

有关说明：本表数据均通过工改监管系统获取。

按部门归类的相关审批服务规范化情况(2022年7、8月)

序号	审批部门 名称	全省本系统有关审批服务事项名称	7、8月受理事项 数(件)	7、8月办结事项 数(件)	7、8月非常规短事项审批情况		7、8月多次退件审批情况		7、8月逾期办理审批情况		7、8月多次审批暂停情况	
					7、8月非常规 短事项 数(件)	占受理数比重 (%)	7、8月多次退 件审批事项 量(件)	占受理数比重 (%)	7、8月逾期办 理审批事项 数(件)	占受理数比重 (%)	7、8月多次审 批暂停事项 数(件)	占受理数比重 (%)
1	发展改革委 主管部门	政府投资项目建议书审批	195	171	0	0.00%	0	0.00%	2	1.03%	0	0.00%
2		政府投资项目可行性研究报告审批	702	651	3	0.43%	0	0.00%	1	0.14%	0	0.00%
3		企业投资项目核准	68	68	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
4		企业投资项目备案	1929	1864	0	0.00%	0	0.16%	14	0.73%	0	0.00%
5		政府投资项目初步设计概算审批	303	287	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
6		节能审查	213	108	0	0.00%	0	0.32%	0	0.00%	0	0.00%
7	民族宗教主管 部门	筹备设立(含扩建、异地重建)宗教活动场所以及 宗教活动场所内改建或者新建建筑物审批	0	0	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
8	国家安全主管 部门	涉及国家安全事项的建设项目审批	26	22	0	0.00%	0	0.00%	1	3.85%	0	0.00%
9	财政主管部门	招标上限值评审	287	267	0	0.00%	0	0.45%	5	1.74%	0	0.00%
10	自然资源与规 划主管部门	建设项目用地预审与选址意见书	308	282	0	0.00%	1	0.00%	5	1.62%	0	0.00%
11		建设用地规划许可证核发	468	429	3	0.64%	0	0.00%	12	2.56%	0	0.00%
12		建设项目压覆重要矿产资源审批	0	0	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
13	生态环境主管 部门	建设工程规划类许可证核发(含设计方案审查)	1950	1688	7	0.36%	1	0.07%	8	0.41%	3	0.15%
14		规划核实和土地核验	745	636	2	0.27%	0	0.20%	19	2.55%	0	0.00%
15		建设项目环境影响评价审批(含江河、湖泊新建、 改建或者扩大排污口审核)	226	178	0	0.00%	0	0.00%	1	0.44%	0	0.00%

序号	审批部门名称	全省本系统有关审批服务事项名称	7、8月受理事项数(件)	7、8月办结事项数(件)	7、8月非常规短审批情况		7、8月多次退件审批情况		7、8月逾期办理审批情况		7、8月多次审批暂停情况	
					7、8月非常规短审批事项数(件)	占受理数比重(%)	7、8月多次退件审批事项数量(件)	占受理数比重(%)	7、8月逾期办理审批事项数(件)	占受理数比重(%)	7、8月多次审批暂停事项数(件)	占受理数比重(%)
30	水利行政主管部门	生产建设项目水土保持方案审批	248	223	0	0.00%	0	0.33%	2	0.00%	0	0.00%
31		取水许可审批	9	9	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
32		洪水影响评价审批	18	14	0	0.00%	0	0.00%	1	0.00%	0	0.00%
33		占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批	0		0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
34	卫生健康主管部门	医疗机构放射诊疗建设项目职业病危害预评价报告审核	4	4	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
35	应急管理主管部门	危险化学品建设项目安全条件审查	6	7	0	0.00%	0	0.00%	1	16.67%	0	0.00%
36		建设项目安全设计审查	9	6	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
37	林业主管部门	风景名胜区内建设活动审批	1	1	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
38		建设项目使用林地(含临时使用)及在森林和野生动物类型自然保护区或森林公园建设审批(核)	20	17	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
39	人防主管部门	应建防空地下室的人民用建筑项目报建审批(含人防工程初步设计审查或防空地下室易地建设审批)	503	471	2	0.40%	0	0.00%	4	0.80%	0	0.00%
40		城市地下空间开发利用中人民防空事项审批	3	3	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
41		人防工程竣工验收备案	425	362	2	0.47%	0	0.00%	12	2.82%	0	0.00%
42	气象主管部门	新建、扩建、改建建设工程避免危害气象探测环境审批	9	2	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
43		雷电防护装置设计审核	44	37	0	0.00%	1	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
44		雷电防护装置竣工验收	189	177	4	2.12%	0	0.00%	11	5.82%	0	0.00%
45	文物主管部门	建设工程文物保护和考古许可	43	43	0	0.00%	0	0.00%	1	2.33%	0	0.00%

抄送：伟明省长、建中副省长，省人民政府办公厅，全省工程建设项目审批制度改革工作领导小组成员。

湖南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室

2022年10月21日印发
