益阳市城市管理和综合执法局

基本情况和主要事迹

一、基本情况

益阳市城市管理和综合执法局作为城市园林绿化主管部门，设有园林绿化科，下辖市园林绿化服务中心、市城区资江风貌带综合执法大队、市局直属一大队以及市园林绿化公司，按照政府“三定”规定，履行相应的城市绿化管理职能。管理和养护中心城区公共绿地道路包括绿地、公园绿地、风景林地三大块共计365万平方米。其中，道路绿地面积172万平方米；秀峰公园、鹅羊池公园、茶叶生态公园、会龙山公园、金花公园及马良湖公园等公园绿地面积111万平方米；会龙山林场风景林地面积82万平方米。现有园林绿化执法人员31人、园林绿化专业人员近100人，中高级技术人员65人。益阳市城管执法局深入贯彻落实习近平生态文明思想，始终坚持以人民为中心，树牢生态优先、绿色发展理念，认真贯彻执行《中华人民共和国城市绿化条例》《国务院关于开展全民义务植树运动的实施办法》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推动城乡建设绿色发展的意见》（中办发〔2021〕37号）、《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》（国办发〔2021〕19号）等一系列国土绿化方针政策，以科学规划为引领，着力建设民本园林、特色园林、节约园林、法治园林、安全园林。以创建国家园林城市和提质国家森林城市为目标抓手，持续推进城市生态文明建设，全面提升城市园林绿化水平和生态环境质量。2019年至2022年，益阳市建成区义务植树尽责率从80%增加到了85%，绿地面积从3202公顷增加到了3752.43公顷，城市绿地率从38.95%增加到了40.24%，城市绿化覆盖率从40.06%增加到了42.01%。

二、主要做法和绿化成效

一是实施绿化综合管理工程。作为园林绿化行政主管部门，益阳市城管执法局从规划、建设、管理三个环节入手，推进园林绿化综合管理工作上台阶、上水平。编制实施《益阳市中心城区绿地系统专项规划（2021－2035年）》等8个专项规划，制定《益阳市中心城区园林绿化管理办法》《中心城区公共绿化养护管理考核办法》《古树名木保护管理办法》等规章制度，确保城市园林绿化规划、建设、管理等方面的规章制度、政策和标准健全。

二是实施公园游园建设工程。抓好绿地系统规划落实，引导各区通过拆违建绿、拆墙透绿等方式，大力建设口袋公园，让昔日菜园变公园，荒地变园地，绿色延伸至街头巷尾，绿地面积逐年增加。仅2022年一年，在建成区增加社区公园、“口袋公园”、绿化活动场地等小微绿地60处，让百姓推窗见绿、出门进园。目前，益阳建成区内公园游园达79个，公园绿地面积达835.61公顷，建成区城市绿地率40.24%，城市绿化覆盖率42.01%，人均公园绿地面积14.92平方米/人，公园绿化活动场地服务半径覆盖率达85.63%。

三是实施道路绿化工程。强化城区“十纵十横”：白马路、长春路、马良路、龙洲路、十洲路、迎宾路、桃花仑路、康富南路、银城南路等20条主干道、109条次干路和支路的林荫路建设、养护，为益阳撑开城市绿伞，林荫路总长度达113.47千米。以益沅路、银城大道的樱花、紫薇、月季为特色的“一路一花”，成为城市的迷人风光，城市道路绿化达标率85.21%，城市林荫路覆盖率为71.36%。严格会龙山林场、资江风貌带管理，实施生态修复，构建起资江风貌带生态廊道。

四是实施立体绿化工程。大力推广屋顶、桥体、山体、墙体等区域立体绿化建设，鼓励对中心城区新建、改建的公共建筑、工业建筑和市政交通设施等项目实施立体绿化，科学拓展植绿空间。秀峰公园西门人行天桥、西流湾大桥桥墩、高铁南站北广场等立体绿化与主体工程同步设计、同步施工、同步验收，立体绿化实施率达到14.71%。

五是实施庭院小区绿化美化工程。采取“拆墙透绿、见缝插绿、垂直挂绿、阳台见绿”等措施推动社会绿化，持续开展中心城区老旧小区绿化提质改造，建设单位庭院和居住小区公共绿地，开展绿化景观微改造，推进“园林式居住区（单位）”的创建，建成区园林式居住区（单位）达标率56.48%。

六是实施城市安全韧性建设工程。严格抓好《益阳市城市规划区山体水体保护条例》《益阳市城市规划区山体水体保护管理办法》落实，着力保护辖区各类绿地、林地，严防滥砍滥伐、森林火灾。为会龙山林场安装摄像头19个，建设防灭火值班室，数据同步至城管指挥中心。同时，每天安排防火宣传车，宣传封山禁火令，设检查值班站，与山林周边居民签订防火承诺书，摸排种菜人员，劝退进山人员，将火灾隐患扼杀在摇篮中。牵头承办“10·13国际减灾日”湖南省2022年宣传演练活动中的森林防灭火演练活动，获得各级领导和湖南省防灾委员会充分认可和社会各界好评，省防灾委办公室就此事专门发送感谢信。7月至10月，共投入资金320万元，每日分三个时段超负荷作业，共出动洒水车1827台次、其他车辆162台次，人员5136人次，实施抗旱保苗，成效显著。强化**城区**古树名木及后备资源保护，对921棵**城区**古树名木及后备资源，全部逐一登记、建档保护，古树名木及后备资源保护率100%。

三、主要体会

（一）坚持党建引领

局党组、各单位党委和支部将拥护“两个确立”、做到“两个维护”融入血脉，以“党建红”引领“生态绿”，坚持以城市管理应该像绣花一样精细为根本目标，通过组织带领，干部率领、党员引领，不断增强党组织的领导力和战斗力，为全市园林绿化工作凝聚了强大发展动力，持续开展“美化、亮化、绿化、净化”建设，深入推进“四个城管”建设，全力以赴推动益阳市园林绿化事业高质量发展。

（二）坚持以人为本

坚持以人民为中心的发展思想，树牢创建为民、惠民、利民理念，将绿化工作与创文、创园、创卫有机结合，公园绿化提质与增加适老适儿设施、体育健生设施、垃圾分类设施等有机结合，不断优化人居环境。同时，发动广大市民参与“口袋公园”志愿服务、日常管理和命名征集，让“口袋公园”更有温度，更有长久的生命力。让广大市民既享受生态之美，又能享受人文之美，生活之美。

（三）坚持全民义务植树

作为益阳市城市绿化委员会牵头单位，与22个成员单位密切协调，联动开展植树节、园林式居住区（单位）创建、义务植树宣传等活动，有效推动益阳市绿化工作。2020年3月，牵头负责组织“防疫不松劲、植树不误时”义务植树活动，市“四大家”领导参加，以实际行动号召全市上下为大自然增绿，努力提升人民群众获得感幸福感安全感。2022年4月，牵头组织“口袋公园”义务植树活动，市五套班子领导参与，推动城市绿化共建共治共享。

（四）坚持生态宣传教育

以创建国家园林城市为契机，广泛发动全民参与绿化活动。开展“爱绿护绿、创园有我”主题志愿服务活动，有效提升市民爱绿护绿意识。通过开设益阳日报、益阳电视台创园专栏，大力宣传绿化工作和典型。开展“口袋公园”命名征集活动，发动文学艺术界专家学者、市人大代表、政协委员和社区居民参与，调动广大市民参与绿化的积极性。2021年，发放“益阳古树 百年芳华”宣传手册2000册。2022年城市绿化周，在秀峰公园和万达广场开展“我签名·送花香”“我参与·送环保 ”特色打卡活动等多种形式的宣传活动，现场发放绿化知识手册、免费向广大市民赠送一万份绿色植物和环保袋，并传授种植技巧、养护知识等，推动全民植绿爱绿护绿。

（五）坚持依法管绿护绿

严格把控新、改、扩建项目的绿化审核关，加强城市绿化过程跟踪监管，推进建设项目绿化指标全面落实。加大行政执法力度，严禁部门、单位和个人擅自改变绿化用地性质，依法查处任意侵占绿地、非法砍伐、破坏绿化的行为，经办的2022年3月10日某建筑工程对擅自砍伐城市园林树木破坏城市生态环境损害赔偿案成为典型案例，2022年通过拆违治乱、拆违添景等措施建设口袋公园8处，巩固了绿化建设成果。