

# 湖南建设信息

总第7期

(住建领域安全生产翻身仗专报第4期)

湖南省住房和城乡建设厅办公室

2023年4月19日

---

## 【重要会议活动】

4月7日,全国自建房安全专项整治部际协调机制办公室组织召开全国自建房安全专项整治工作电视电话会议,蒋涤非副省长在湖南分会场参加会议并代表湖南省作典型发言。全国会议结束后,省自建房安全专项整治工作领导小组办公室组织召开全省居民自建房安全专项整治工作电视电话会议,蒋涤非副省长强调,要深刻领会会议精神,紧盯年度目标任务,抓实抓细专项整治,积极构建长效机制,提升本质安全水平。省自建房领导小组成员单位,各市州、县市区自建房领导小组负责人及成员单位参加会议。

4月7日,全省建筑施工、特种设备安全生产专委会 2023

年第一次全体会议召开，蒋涤非副省长出席会议并强调，要进一步提高政治站位，深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述精神，扎实做好建筑施工和特种设备领域的各项安全生产工作；要坚持系统观念，不断完善建筑施工和特种设备领域的安全治理体系，强化全过程监管，压实全链条责任，加快技术升级，推进传统建筑业向建筑工业化转型、特种设备向智能化转型；要加大建筑施工和特种设备市场秩序整治，持续深化“打非治违”，全力以赴打好安全生产翻身仗，切实提高整体安全生产水平。省住建厅党组书记、厅长唐道明汇报了省建安专委会办工作情况，厅党组成员、副厅长宁艳芳参加会议。

4月10日，省住建厅党组书记、厅长唐道明带队，采取“四不两直”方式，赴长沙市开展2023年一季度安全生产联点督导。唐道明指出，安全生产是住建部门当前工作的重中之重，要按照全省住房城乡建设暨自建房专项整治工作电视电话会议要求，着力夯实安全生产工作基础、明晰监管职责、清晰监管底数；要加强城市既有危房排查处置，持续开展房屋市政工程施工安全监管，将加装电梯、老旧小区改造、公共装修项目、厂区园区项目、限额以上居民自建房等纳入统一监管范围；要统筹抓好城镇燃气、市政设施、村镇建设、户外广告招牌和铁路沿线等行业领域安全监管，形成住建系统各部门齐抓共管、协同发力的良好氛围，举全系统之力打好安全生产翻身仗。

### **【警示提醒】**

4月3日，省住建厅印发《湖南省住房和城乡建设厅关于近期我省房屋市政工程在建项目常德“3.21”和郴州“3.23”生产安全事故有关情况的通报》，对2起事故进行全省通报，提出近期房屋市政工程安全生产工作要求。

4月6日，厅党组成员、副厅长易小林带队对娄底冷水江市“2·3”建筑工程边坡坍塌事故处理情况进行督办。同时，按照《湖南省住房和城乡建设厅2023年度行政执法监督抽查检查工作方案》相关要求，对娄底市开展2023年行政执法监督检查。

### **【调研检查】**

4月4日至5日，省住建厅派员赴衡阳市雁峰区调研因灾受损农房情况，指导做好农房安全防范工作。

4月3日至6日，省住建厅派员分别赴长沙市、益阳市、怀化市开展第一季度城镇燃气安全排查整治督查工作。

4月6日，厅党组成员、副厅长易小林带队赴冷水江市开展农村住房质量安全工作调研督导，深入了解农房质量安全监管情况。

4月7日至13日，省住建厅派员赴湘江新区、岳阳市、怀化市、张家界市开展城镇燃气安全整治督导检查。

4月11日，省住建厅派员对益阳市开展建筑施工安全生产督导检查，对发现的问题予以交办。

## 【工作部署】

3月30日，省住建厅组织召开全省城镇燃气安全排查整治第一季度督查工作启动会，部署安全生产督查工作，厅二级巡视员吴启旺出席会议并作督查要求。

3月31日，省住建厅会同省总工会在望城铜官街道举行乡村建设工匠“送教下乡”启动仪式。截至3月底，全省各县市区已完成培训班54期，共培训乡村建设工匠8233人。

3月31日，省住建厅组织各市州住建部门参加住房城乡建设部房屋市政工程安全生产治理行动视频调度会议，要求各地要切实强化安全意识，持续开展房屋市政工程安全生产治理行动。

4月3日，厅党组成员、副厅长刘年来主持召开厅长办公会，就抓好全省住房城乡建设领域安全生产监管评价排名及安全生产翻身仗工作进展情况月度通报两项工作进行了专题研究部署。

截至4月6日，省住建厅按照住建部通知要求，建立住房城乡建设领域安全生产信息员制度，现已基本构建覆盖省、市、县三级共计260余个部门以及200余个重点行业企业的信息员网络，为快速、全面、准确掌握突发事件信息，提高突发事件及时反应能力奠定基础。

4月10日，厅党组成员、副厅长易小林主持召开现场办公会，专题研究《湖南省农房质量安全提升工程实施方案》《湖南

省限额以下居民自建房工程竣工验收办法》，并就有关工作进行安排部署。

4月13日，省住建厅结合全省城市管理执法科级干部培训，对《居民自建房安全管理若干规定》条文进行宣贯。

### 【政策文件】

3月31日，省住建厅印发《关于做好全省住房城乡建设领域安全生产监管评价排名工作的通知》，针对居民自建房、城镇燃气、市政设施、城市既有房屋、建筑施工、村镇建设、户外广告招牌和铁路沿线等八个行业领域设立了评价指标，要求市州各部门及时收集、整理、报送工作开展情况和相关资料。省住建厅将结合信息平台数据、业务性督查检查考核、“四不两直”检查等掌握的情况，每季度对各部门报送资料进行复核、评分，并对各部门分行业领域进行排名、通报。

3月31日，省住建厅印发《湖南省建筑施工安全生产专业委员会关于开展建筑施工安全生产大排查大整治行动的通知》，部署全省建筑施工安全生产大排查大整治行动。

4月3日，省住建厅印发《关于进一步加强物业安全台账信息化管理的通知》，强化物业服务企业对物业管理区域内的安全防范责任和义务。

4月4日，省住建厅下发《关于加强汛期农村住房安全防范工作的紧急通知》，指导各地加强防范，并调度全省因灾受损农房基本情况。

4月4日，省住建厅印发《2023年度行政执法监督抽查检查工作方案》《关于加强极端天气期间城市户外广告和招牌设施安全管理的通知》，要求扎实做好安全生产有关工作。

4月7日，省住建厅印发《关于开展2023年第一季度建筑工程质量安全暨建筑管理工作督查的通知》，部署开展第一季度质量安全督查工作。

4月11日，省住建厅印发《关于住建领域安全生产翻身仗信息报送情况的通报》，通报了各地安全生产翻身仗各类信息的报送情况，要求各部门要切实加强统筹调度，提高信息材料质量，严格按照规定时间节点报送各类信息。

4月13日，省住建厅印发《关于进一步推进农村房屋安全隐患排查整治工作的通知》，通报了前期工作进展情况，对下一步工作明确了具体要求。

4月13日，省住建厅印发《湖南省房屋市政工程安全生产治理行动巩固提升实施方案》，部署开展房屋市政工程安全生产治理行动巩固提升工作。

4月13日，省住建厅印发《关于依法依规将城镇老旧小区改造项目纳入工程质量安全日常监管的函》，要求各地将所有城镇老旧小区改造项目依法依规纳入许可监管范围。

4月13日，省住建厅印发《关于做好地质灾害隐患排查和风险管控有关事项的通知》，部署各地全面做好房屋市政工程地质灾害隐患排查和风险管控工作。

## 【工作举措、经验做法】

我省城镇燃气安全管理“六化”工作获住建部推介。4月10日，住建部印发《建设工作简报》（第23期），专题推介了我省城镇燃气安全管理“六化”工作做法：**一是企业源头标准化和输配过程网格化**，强化压实企业主体责任，督促企业摸清场站、管网、用户监管底数，按居民用户、工业用户、商业用户分类建立用户安全隐患台账，对重大隐患实施重点管控，定期开展入户安检，推进设施设备、安全管理标准化制度化。对燃气输配系统实行网格化管理，明确每个网格的“燃气企业安全管理员、街道社区安全协管员、燃气主管部门联络员”，将安全责任落实到岗到人。**二是用户安全公开化和公众监督常态化**，针对燃气安全点多、线长、面广的特点，坚持专群结合，对涉及公众安全的工商用户，督促燃气经营企业把入户安检情况记录在燃气安全明白卡(或以二维码形式)上，以“红、黄、绿”三色区分隐患等级，并将明白卡张贴在醒目位置向群众公开，确保消费者对燃气安全的知情权，充分发动群众监督作用，倒逼工商用户落实主体责任，变“要我改”为“我要改”。**三是严格执法规范化和应急救援专业化**，对违法违规行为实行零容忍，坚决做到国务院安委办提出的“五个坚决”，规范燃气企业、用气单位行为。对第三方野蛮施工破坏燃气管道的，坚决按程序认定建筑市场不良行为记录，建立应急救援专家库和应急救援队伍，定期开展应急救援演练，确保应急救援专业、及时。

长沙市住建局推出“十个严肃”整治监管执法“宽松软”问题。“十个严肃”系列举措明确建筑施工安全生产监督执法工作查什么、怎么查、如何罚的问题，坚决整治监管执法“宽松软”的问题。“十个严肃”举措包括：严肃查处建设市场不规范行为，严肃查处安全生产主体责任不落实情况，严肃查处关键岗位人员不到岗履职情况，严肃查处危大工程管控不到位情况，严肃查处安全隐患排查整治不落实情况，严肃查处施工现场安全防护措施不到位情况，严肃查处安全生产教育培训不到位情况，严肃查处安全生产工作部署不落实情况，严肃查处安全生产事故责任单位和责任人，严肃查处部门监管责任等。“十个严肃”明确将建筑施工安全监管重点放在参建企业安全生产机制运行、工程项目安全生产制度执行和关键岗位人员法定职责履行上面，倒逼项目负责人、专职安全生产管理人员依法履职。同时坚决整治监管执法“宽松软”，每一条都明确了执法依据和要求，切实提高监管部门发现问题、解决问题的能力水平。

常德市住建局提出七条硬措施，深入推进住建系统安全生产工作。一是安全意识大培养，从3月29日起，连续一个月在市住建局微信群、常德市建筑业管理工作群和局网站、电子显示屏每天推送一条习近平总书记关于安全生产的重要论述，在全局系统形成浓厚的安全意识氛围；二是开展安全生产大督导，按照管行业必须管安全的原则，由各分管局长带队，开展分管领域安全生产大督查，查摆一批问题，整改一批问题；三是“打

非治违”大巡查，结合标后稽查，重点查处未报先建、资质挂靠、违法分包、转包等问题；四是管理制度大建立，围绕市场主体责任、行业监管责任，建立健全各项制度，进一步明确各方责任主体的责任；五是安全监管大培训，市本级和各区县市迅速举办业务培训会，警示一片、提醒一片，提升监管水平；六是履职尽责大监督，市本级和各区县市于3月29日前分别建立在建工地管理工作群，监督人员当日报告履责情况；七是奖优罚劣大兑现，每季度开展“十差工地”、“十差项目经理”、“十差安全员”、“十差监理项目部”、“十差监理人员”评选活动，评选结果与标准化考评、企业信用信息、企业资质升级挂钩。充分发挥质量安全监督员的前哨作用，调配增加一线监督人员数量，对履责不力的人员及时调整岗位。

4月10日至4月13日，长沙市住建局出动督查人员181人次，检查项目57个，共发现施工安全方面的隐患及问题133处，下发限期整改通知书30份，停工整改通知书1份，设备限制使用通知书1份，及时督促责任单位整改落实。

长沙市城管局深入推进城镇燃气安全隐患排查整治，2023年以来累计排查用户类隐患1054处，均已全部完成整改。开展燃气执法5313次，惩戒违法行为206起。

截止4月13日，湘江新区开发建设局检查在建施工项目78个，共发现安全及文明施工方面的问题323余处，下发限期整改通知书47份，停工整改通知书2份。

邵阳市住建局联合邵阳市总工会联合举办乡村建设工匠培训“送教下乡”活动，来自大祥区、双清区、北塔区的 107 名学员参加了为期 3 天的培训。

张家界市住建局深入推进农村房屋安全隐患排查整治，建立农村房屋建设管理长效机制，出台农村建筑工匠管理办法、农村住房竣工验收实施办法、农村住房建设质量安全管理办法，编制农村建房户型设计参考图册，逐级开展季度农村住房建设安全生产监督检查。

湘西州住建局组织开展 2023 年建筑施工企业负责人、项目负责人、专职安全管理人员培训考核工作，全州 240 人参加安全生产培训和考核。

### **【市县动态】**

#### **长沙市：**

3 月 29 日，长沙市住建局党组书记、局长王伟胜带队督导检查湖南湘江新区南风港文化创意园重建项目和望城区东马重建地自建房安全整治，要求做好安全生产有关工作。

3 月 29 日，长沙市城管局组织召开 2023 年违法建设治理暨自建房安全专项整治工作调度会，会议传达 3 月 13 日全市自建房安全专项整治工作会议精神，组织学习《湖南省自建房安全管理若干规定》《湖南省铁路安全管理条例》以及自建房安全整治、铁路沿线环境综合整治有关文件，对 2023 年违法建设治理暨自建房拆违、违建仓储、铁路沿线环境综合整治（含城镇规

划区铁路沿线两侧高大烟囱、采用轻型材料搭建的建构筑物隐患问题排查整治)工作进行了部署。

3月31日,长沙市城市人居环境局对芙蓉区蔡锷中路两厢棚改一至四标段拆除工程进行安全生产检查,要求各施工单位要充分认识到安全生产工作的重要性,采取强有力措施,落实安全生产各项工作要求。

4月4日,湘江新区开发建设局印发《湖南湘江新区开发建设局(交通运输局)防汛应急预案》,通过建立规范、科学、高效的局系统防汛应急联动体系和快速响应机制,做到分工明确、运转有序、反应迅速、处置有力,确保汛期度汛安全。

4月5日,湘江新区行政执法局组织召开燃气安全工作调度会,并就燃气工作进行了专项部署。

### **株洲市:**

3月27日开始,株洲市住建局组织开展市级自建房督导考评,重点对各级挂牌督办问题、隐患管控和整治销号情况进行督导,对工作推进不力、进度滞后、省市交办整改问题不彻底的县市区,由市专班采取督办、交办、约谈等方式推进落实。

3月27日至4月4日,株洲市住建局对全市9个县市区开展市级自建房整治考评督导。通过查阅资料、组织座谈、现场抽查、数据比对等方式,重点对各县市区关于省“一规定”、“一意见”宣贯落实、经营性自建房安全整治销号、非经营性自建房鉴定工作开展推进、各级巡视考评、督查督办、交办问题整改

落实等 8 个方面的情况进行督导考评。

### **湘潭市：**

3 月 28 日，湘潭市住建局组织召开全市在建建筑工程项目建设监督情况排查统计工作暨重大隐患排查部署会，要求全面排查全市所有在建项目，对在建项目检查过程中发现的重大隐患要立即上报，严格按照“一单五制”要求整改销号，确保生产安全。

### **衡阳市：**

4 月 4 日，衡阳市自建房整治办下发《关于进一步加强汛期雨季全市自建房安全管理工作的通知》，要求各县市区加强汛期雨季自建房安全隐患排查和安全防范，加强 CD 级房屋管控，确保“动态清零、不落一户”。

### **岳阳市：**

3 月份，岳阳市住建局按照“应检尽检、应拆尽拆”的原则，在全市开展砖瓦行业烟囱专项整治工作。截止到 3 月 29 日，全市砖瓦行业 19 个废弃烟囱已全部拆除；对存在安全隐患的 4 个烟囱进行了加固处理；各县市区（管委会）已邀请有资质的三方检测鉴定公司正在对本辖区内正在使用和暂停使用的烟囱开展质量安全检测鉴定。

3 月 28 日，岳阳临湘市市长刘琦带队对临湘市燃气安全生产工作及燃气管网建设情况进行督导，要求有关部门要高度重视、密切配合，一以贯之的抓好燃气安全排查整治工作。

4月4日，岳阳市住建局党组书记、局长徐平深入市中心城区岳阳融创环球中心等项目督导调研项目复工复产、施工进度、安全生产、文明施工、“保交楼、稳民生”等工作。

### **常德市：**

3月28日，常德市城管局组织召开2023年度第一次户外广告招牌管理工作联系会议，会上就进一步加强户外广告设施安全管理，切实防范化解重大安全风险研究制定了对策措施。

4月4日，常德市委书记曹志强带队到鼎城区、常德经开区、澧县、津市市、安乡县等地，调研督导防汛和安全生产工作。

### **娄底市：**

4月3日，娄底市住建局组织专家对县市区的14家燃气企业安全生产管理情况进行检查，随机抽查了14个燃气销售网点和28个燃气餐饮用户，共发现燃气安全隐患问题120个，并下发《关于2023年第一季度城镇燃气安全管理督查检查情况通报》，督促相关企业按期整改到位。

### **邵阳市：**

截止4月13日，邵阳市住建局排查住建领域安全生产重大隐患50个，已整改47个，其余均制定整改方案，明确责任单位、责任人和整改时限，确保尽快整改到位。

### **永州市：**

3月29日，永州市副市长刘卫华、副秘书长彭晓东、市城管局局长罗顺山一行在冷水滩区育才路检查燃气市政中压管网

建设安全管理工作，并就检查中发现的问题进行现场交办，要求建设单位加强安全管理，确保施工安全。

4月6日，永州市城管局党组书记、局长罗顺山主持召开防汛、应急、安全生产工作会议，会上传达了习近平总书记有关安全生产、防汛应急等工作的重要指示、批示精神，听取了各单位相关工作情况汇报，对下阶段安全生产、防汛、应急处突工作进行了部署。

### **益阳市：**

3月31日，益阳市住建局下发《关于全面停工整改的紧急通知》，对益阳高新区开发建设局监管项目一律进行停工整改，要求高新区开发建设局加强组织领导，全面排查整改，严格复工要求，严肃查处违法违规行为，问题隐患全部整改到位并按程序规定批准后方可复工。

4月1日，益阳市城管局党组书记、局长张靖华主持召开城市防汛防涝专题部署会，针对可能发生的强降雨调度中心城区排渍排涝工作，4月2日至4月4日，成功应对3次强降雨，中心城区未出现长时间积水点。

### **张家界市：**

3月27日至29日，张家界市住建局开展第一季度质量安全执法检查，本次共检查4个区县，随机抽查9个在建工地，发现质量安全隐患96条，下发限期整改通知8份，执法建议书4份，不良行为告知书3份，安全考评不合格告知书2份，质量

考评不合格告知书 1 份。对检查发现的隐患，均明确专人跟踪督办整改，确保按时按质销号。

3 月 31 日，张家界市武陵源区召开住建领域安全生产专项整治工作会，会议学习了关于加强经营性自建房安全管理的有关规定、安全生产“翻身仗”有关工作要求，宣读了区建安委 2023 工作重点，通报了自建房专项整治督查情况，安排部署安全生产相关工作。

### **郴州市：**

3 月 31 日，郴州市住建局印发《关于做好汛期建筑施工地质灾害防范工作的通知》，要求各相关责任单位要深入贯彻学习习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述精神，切实做好防汛减灾和地质灾害防治工作，有效预防安全事故发生，确保群众生命财产安全。

4 月 3 日，郴州市委常委、副市长王伟东带队到造香公路现场协调下湄桥至许家洞天然气管道建设工作，市城管局党组书记、局长刘志军等参加协调会，现场听取相关情况汇报，详细了解项目规划设计、建设进度、安全生产等情况。

### **湘西州：**

3 月 24 日至 4 月 6 日，湘西州住建局组织开展 2023 年第一季度建筑施工质量安全检查工作，共对全州 9 个县市区 27 个在建项目进行了安全检查。

---

报：省委办公厅（信息处）、省政府办公厅（秘书三处）、省政府总值班室、省安委办。

---

发：厅领导、厅相关处室，各市州住房和城乡建设局、城市管理和综合执法局，长沙市城市人居环境局，湘江新区开发建设局、行政执法局。

---

湖南省住房和城乡建设厅办公室

2023年4月19日印发

---