

住房和城乡建设部安全生产管理委员会办公室

建安办函〔2025〕23号

住房和城乡建设部安全生产管理委员会办公室 关于深刻汲取近期较大事故教训 坚决遏制群死群伤事故的紧急通知

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房城乡建设（管）委，新疆生产建设兵团住房城乡建设局，北京市城市管理委，山东省交通运输厅，上海市交通委：

今年以来，全国已发生房屋市政工程生产安全较大事故4起、死亡人数12人，事故起数同比增加2起、上升100%，死亡人数同比增加5人、上升71.43%。涉及4个省份，分别是云南省大理州“2·16”、辽宁省葫芦岛市“4·6”、河北省石家庄市“6·3”3起土方基坑坍塌事故和甘肃省定西市“5·25”起重机械伤害事故。这些事故给人民群众生命财产造成重大损失，暴露出一些地区房屋市政工程安全责任落实不到位、隐患排查整治走形式、项目审批把关不严、执法宽松软虚等突出问题，舆论高度关注，社会影响恶劣。

各地要认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产最新重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，深刻汲取事故教

湖南省住房和城乡建设厅收文章

1份 4-153号

2025年6月16日

训，充分认清当前安全生产形势，增强做好安全生产工作的责任感、紧迫感，见行动、见实效，多下未雨绸缪、防微杜渐之功，不能老做亡羊补牢、被动纠错之事。针对各种安全风险因素，务必全面排查、逐一排除。为扎实开展房屋市政工程安全生产治本攻坚三年行动，坚决遏制群死群伤事故，对下一步安全生产工作提出如下要求。

一、坚持问题导向，开展有针对性的专项检查

2025 年，全国发生 4 起较大事故中，有 3 起是土方、基坑坍塌类事故。各地要结合本地工程实际、气象条件和近期事故特点，针对易造成群死群伤的土方基坑坍塌、起重机械伤害、脚手架、有限空间作业类事故，精准实施短频快的专项检查。加大《房屋市政工程生产安全重大事故隐患判定标准（2024 版）》、《危险性较大的分部分项工程专项施工方案严重缺陷清单（试行）》宣贯力度，狠抓重大事故隐患排查整治。秉承“反复出现的问题要在规律上找原因，普遍存在的问题要在制度上找原因”，认真研究制定专项整治提升措施，坚决遏制同类事故反复发生。

二、坚持系统思维，严格管控“保交楼”、“保交房”项目风险

2025 年，全国发生 4 起较大事故中，有 2 起是“保交楼”、“保交房”项目，都存在更换施工单位的情况。各地要高度重视“保交楼”、“保交房”项目监管，既要保民生，更

要保安全。针对多发隐患、共性问题，深入剖析产生根源和制度漏洞，研判“保交楼”、“保交房”攻坚战的叠加风险，坚持系统思维，拿出治本之策，综合施治。严格审核项目开复工安全生产条件，不具备安全生产条件的坚决不得开工复工，坚决杜绝安全生产投入不足、施工现场管理混乱等问题。

三、加大监督执法力度，严厉打击违法违规行为

各地要重点聚焦建筑市场领域存在的突出问题，严厉打击违法违规行为，特别是对于未依法取得施工许可证擅自开工、总包企业未持有效安全生产许可证等行为，必须责令停止施工，限期改正，对存在违法开工行为的单位和个人，要依法进行处罚。从近期发生的事故看，部分政府投资工程（特别是市政工程项目）存在未依法取得施工许可证擅自开工建设的违法违规行为，严重扰乱了建筑市场秩序。要把政府投资工程作为一个治理重点，推动政府投资工程高标准管理，打造安全示范工程、样板工程，充分发挥政府投资工程正向积极引领示范作用。

四、压实主体责任，破除央国企“安全滤镜”

近期，部分央国企施工项目接连发生较大生产安全事故，在安全管理上存在不少薄弱环节，本应是安全管理“模范生”却反而成了“麻烦生”，安全生产形势严峻。各地要督促属地项目完善风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防机制，不能盲目认为央国企施工项目一定能做到高质量建设、高标准安

全。对安全管理松懈、责任落实不到位等问题突出的央国企施工项目，要加强监管，抓好重大隐患排查整治。对于央国企发生生产安全事故或重大事故隐患不整改的，要发现一起、督办一起、通报一起，直接向有关主管部门及同级纪检监察部门通报。严格落实企业主体责任，央国企要成为隐患排查治理的排头兵，对存在安全隐患的央国企施工项目必须依法从严处罚、限期整改。

五、坚决消除监管盲区，强化法定节假日、休息日施工安全监管工作

2025 年，全国发生 4 起较大事故中，3 起发生在星期日，1 起发生在端午节后上班第一天。各地要清醒认识法定节假日、休息日施工安全的特殊性，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，严格防范法定节假日和休息日安全管理弱化、关键岗位人员履职不到位等风险。严格作业管控，法定节假日、休息日原则上不得安排危大工程施工，确需施工的必须经建设单位同意并报属地住建部门备案，且关键岗位人员必须到岗履职。要切实加强特殊时段安全监管，坚决防范事故发生，各地要建立夜间施工、法定节假日、休息日值班制度，全面掌握本地区安全生产工作动态，系统性降低法定节假日、休息日施工风险，确保“安全不放假”。

六、坚持实事求是，扎实做好生产安全事故全链条信息报送公示工作

2025 年，全国事故信息平均报送用时为 6.9 天，同比下降 78.03%，但距离全部事故 48 小时内报送平台的要求仍有较大差距，且接连有两起事故存在瞒报情况。要进一步压实事故报送责任，坚决惩治迟报、漏报、谎报、瞒报事故行为，严肃处理相关单位和人员。各地要按照“四不放过”原则，紧盯每一起事故调查处理，企业安全生产许可证、安全生产管理人员考核合格证等证照发证机关要依法履职，杜绝“地方保护主义”、“处罚影响营商环境”等错误行为和思想。要压实事故信息填报责任，针对事故曝光台公示信息存在问题多、存在问题不更正、因错填或漏填反复审退修改等情况，进一步规范公示信息报送工作，强化人员管理和业务培训，严格落实领导审核责任制，切实提升信息报送质效。

各地工作落实情况请及时报送住房和城乡建设部安全生产管理委员会办公室。

联系人及电话：曹树胜，010-58933920

邮箱：sgaqc@zjb.gov



住房和城乡建设部安全生产管理委员会办公室

2025 年 6 月 13 日