

附件

总编号：1822		类别：党综		分类号：110	
湖南省人民代表大会代表建议、批评和意见					
建议标题	关于推动“湘才入湘”深化创业带动就业的建议				
代表姓名	夏文斌 等 1 名			代表团	长沙
代表证号	13051	邮政编码	410000	联系电话	13508475708
通讯地址	长沙市岳麓大道 218 号长沙市发改委				
建议内容（包括案由、案据和方案）					
<p>人才资源是发展的第一资源，近年来，省委、省政府深入贯彻中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，大力实施人才强省战略，推出了“十大支持”“十大放开”政策。湖南是劳动力资源大省，每年有将近 1000 万人在珠三角、长三角等沿海开放地区务工就业，他们是中国制造业的宝贵财富，也由于各种原因成为“城市留不住、农村回不去”的群体。同时，储备大量产业工人将是我省承接沿海地区产业梯度转移、发挥“一带一部”区位优势、推动中部崛起从而带动未来西部发展的重要战略支撑点，也是应对百年未有之大变局、中美贸易摩擦影响、产业转移到东南亚等形势，湖南所需要承担的时代使命。把各类人才吸引到湖南、留在湖南，不仅事关经济发展、事关民生之本，更关系到国家战略和国家产业安全。在经济下行压力加大、新旧动能转换、中美贸易摩擦影响等现实条件下，如何进一步推动“迎老乡、回故乡、建家乡”向“湘才归湘”“湘人留湘”纵深发展，集聚更多优质人才资源，加快我省由“人才高地”向“发展高地”转变步伐，持续深化创业带动就业凸显紧迫性。</p> <p>一是我省劳动力显现“双下降”的趋势。一方面劳动力总量逐步减少。统计数据显示，我省适龄劳动人口（16 岁至 59 岁）总量在 2016 年达到峰值 4160 万人后逐年下降，2018 年相比 2017 年减少 71.94 万人。我省老龄化程度逐年加深，2018 年底全省 60 岁及以上人口比重为 18.49%，较上年同期提高 0.33 个百分点。另一方面，以普工、技工为主体的产业工人总量不足。据人社部统计数据，近年来，全国技术工人仅占总就业人数的 21%，而高技能人才仅占总就业人数的 6%；技能劳动者的求人倍率（岗位空缺与求职人数的比率）一直在 1.5 以上，高级技工的求人倍率甚至达到 2 以上水平。同时，由于企业对普工的要求不断提高，普工技工化已成为趋势，而新生代劳动力、登记失业人员和农村富余劳动力难以快速适应企业需求，普工和技工的缺口同样较大。</p> <p>二是全省劳动力存在供给与岗位需求不匹配的结构性矛盾。一方面是重点行业用工缺口较大并出现季节性用工荒。据统计，2019 年三季度，我省人力资源市场机械制造加工岗位缺口约为 1.45 万人。预计 2020 年部分重点企业用工缺口较大，尤其是一线生产普工、技工与中高端技术人才招聘难度大，以长沙市为例，预计用工高峰主要集中在春节后与三季度两个时间段，如蓝思科技由于订单增加，预计 2020 年春节招聘需求 3 万人。另一方面，外出劳动力人数仍呈现增长趋势。据统计，2019 年上半年，我省农村外出就业劳动力 1320.8 万人，其中，在省外就业的外出从业人员达 792 万，占全部外出从业人员的 60.1%，我省劳动力大量选择外出就业。</p> <p>三是全国产业升级过程中失业人口转移的风险加剧。我国已进入产业转型升级的关键阶段，一线城市产业结构向更高附加值的中高端服务业聚集，制造业占比进一步压缩，北上广深的第三产业占比均已突破 60%。同时，受中美贸易摩擦影响以及中西部地区人力资源成本日益攀升等原因，我国部分劳动密集型产业已经呈现向海外转移的趋势。我省作为传统的劳务输出大省，多种因素叠加下，可能迫使我省外出就业人群在失业后返回就业，加剧我省就业压力，在短时期内拉高我省调查失业率。</p> <p>习近平总书记要求，要以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良</p>					

方，广开进贤之路，为将我省日益打造成为创新高地、投资福地，为我省创新引领开放崛起注入更多、更优源源不断的人才活力，推动我省由“人才高地”向“发展高地”转变，提出如下建议：一是开展面向海外高端人才的“火星计划”。以开放的视野，面向全球，持续为我省重点产业、新兴优势产业引进海外优秀人才，集聚智力能量。积极推动海外高端人才参与国家“千人计划”、湖南“百人计划”的实施，积极建设海外高层次人才信息库和留学归国人员数据库。建立起我省与海外高校交流合作的常态化机制，促进资金链、产业链、人才链的协同发展。为海外人才留在湖南提供出入境的便捷化服务，加快海外人才在湖南生活的配套设施如国际学校、国际医院、国际视野的文化体育设施等建设。

二是开展面向湘籍企业家的“归雁计划”。立足“智力回归、资金回归、总部回归、人气回归”，打好湘籍企业家回归创业“四张牌”。打好“亲情牌”。激发回乡创业热情，利用节庆、定期走访等方式搭建亲情经贸平台。打好“宣传牌”。定期组织主流媒体，有针对性对外包装宣传推介湖南，定期编辑最新招商、政策等信息发给各地湖南商会。打好“扶持牌”。将返乡投资作为招商引资主攻方向之一，在税费优惠、用地、科技创新、融资渠道、人才引进保障等方面推出实实在在可操作办法。打好“服务牌”。做好回乡创业坚强后盾，建立招商专员和驻企服务员制度，出台湘商回归项目服务员制度、实施项目盯引服务机制、回归项目效能监测和双向联系制度等措施。

三是开展面向本地高校毕业生“新湖南人计划”。2019年，我省普通高校共有毕业生38.43万人，其中，在湖南省内就业16.95万人，省内就业比例为57.13%，通过制定吸引本地高校毕业生留湘就业的政策，提高在湘高校毕业生留湘率。打好宣传组合拳。从新生入校开始进行省情教育和就业指导，引导形成合理的就业预期；开展自下而上的参与式活动，如抖音视频、公众号大赛、微电影展映等，让大学生在搜集素材、挖掘特色、整理融合的过程中认识湖南、宣传湖南、热爱湖南。形成平台合力。政府、用人单位、高校通过资源和信息共享，鼓励往届留湘优秀毕业生重返母校进行就业指导，鼓励高校与有条件的在湘科研机构和企业建立校外导师制。优化制度设计。发挥湖南房价洼地、宜居宜业等优势，推动更多高校毕业生留湘，通过增强靠前服务、全程服务，加强本地就业市场供需衔接和精准帮扶，让更多的在湘高校毕业生扎根湖南。

四是开展面向湘籍毕业生的“归巢计划”。近年来，我省高考报名人数逐年攀升，2019年高考报名人数接近50万人，本科及以上学历录取率为36.75%，为吸引在外省市就读的湘籍高中毕业生，可以定向开展“归巢计划”。建立学生人才信息储备库。建立面向湘籍高中毕业生高考录取学校和专业的学生人才信息储备库，并定期追踪和更新。组织开展“千名大学生看湖南”活动。寒暑假期间，可以组织湘籍高校学生开展“千名大学生看湖南”活动，在宣传我省人才政策的同时，帮助他们更多地了解家乡的产业结构和发展前景。

五是开展面向产业工人返乡的“故土计划”。我省制造业亮点纷呈，预计全年规模以上工业增加值增长8%以上，树立产业工人人才观，形成持续稳定的产业工人队伍是保持制造业行稳致远的关键。通过整合资源、用活政策等方式，利用春节时期外出务工人员返乡契机，重点储备一批供需结构平衡、素质能力有提升、有特色、可持续的产业工人队伍，形成产业工人培训、竞赛、展示、就业的服务链。通过完善配套基础设施，打造公共服务保障工程，多渠道并举着力解决产业工人住房短缺问题，推动优质教育资源均衡共享，让产业工人子女享有同等的优质教育机会，着力解决返乡就业产业工人后顾之忧。通过在创业培育引导、要素保障、金融信贷、财政支持、创业服务等方面加大对返乡产业工人创业的支持力度。

总之，建议我省从国家战略、产业安全着眼，从经济发展、稳定就业着手，从引进、培养、使用、激励、服务、保障等方面着力，以重点城市为依托，打造一批劳动力友好型城市，降低落户门槛，适度放宽购房限制，通过加大金融支持力度，分类施策、精准服务，通过一系列暖心举措，让湖湘人才在故乡的就业、创业更加便捷、更见成效，让共建家乡、共谋发展成为一种新常态，让“湘人归湘”“湘才入湘”成为一种新时尚。

审查意见	接收		2020-01-15		
办理单位	主办	省委组织部			
	会办	省教育厅 省人社厅 省商务厅 省住建厅			
附议人					
	姓名	代表证号	通讯地址	邮政编码	联系电话
联系人					
	姓名	通讯地址			联系电话